№ 3594 от 17.09.2018 г.

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики города-курорта Пятигорска на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

На основании статей 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления администрациигорода Пятигорскаот30.05.2018 №1878 «Об утверждении Перечня мероприятий по подготовке и формированию бюджета города-курорта Пятигорска на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», -

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики города-курорта Пятигорска на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики).

2. Муниципальному учреждению «Финансовое управление администрации города Пятигорска» подготовку и составление проекта решения Думы города Пятигорска «О бюджете города-курорта Пятигорска на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» осуществлять в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации города Пятигорска Карпову В.В.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава города Пятигорска А.В.Скрипник

УТВЕРЖДЕНЫ

 постановлением администрации

# города Пятигорска

от 17.09.2018 г. № 3594

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

 бюджетной и налоговой политики города-курорта Пятигорска

на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики города-курорта Пятигорска на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Ставропольского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденных распоряжением Правительства Ставропольского края от 29.08.2018 г. № 353-рп, и определяют основные подходы к формированию бюджета города-курорта Пятигорска (далее – бюджета города) на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения:

послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01 марта 2018 года;

указов Президента Российской Федерации;

решения Думы города Пятигорска от 24 сентября 2009 года № 84-46ГД «Об утверждении Стратегии развития города-курорта Пятигорска до 2020 года и на период до 2025 года»;

постановления администрации города Пятигорска от 23.09.2014 № 3527 «Об утверждении Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами города-курорта Пятигорска на период до 2020 года»;

постановления администрации города Пятигорска от 10.01.2017 № 03 «Об утверждении Плана мероприятий, направленных на мобилизацию доходов, эффективность расходов и оптимизацию долговой политики бюджета города-курорта Пятигорска на 2017-2019 годы»;

постановления администрации города Пятигорска от 16.02.2017 № 603 «Об утверждении Бюджетного прогноза города-курорта Пятигорска на период до 2022 года»;

Прогноза социально-экономического развития города-курорта Пятигорска на период до 2022 года;

муниципальных программ города-курорта Пятигорска.

II. Основные направления налоговой политики города-курорта Пятигорска на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

За 2016-2017 годы и в 1-ом полугодии 2018 года наблюдается положительная динамика роста доходов бюджета города: в 2016 году объем доходов составил 3 681 061,1 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам - 1 382 012,0 тыс. рублей; в 2017 году - 3 715 021,5 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам - 1 405 988,4 тыс. рублей; в 1-ом полугодии 2018 года - 1 656 593,0 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам- 622 727,7 тыс. рублей.

Прирост доходов бюджета города в 2017 году по сравнению с 2016 годом составил 33 960,4 тыс. рублей (или 0,9 %), в основном за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов на 21 976,1 тыс. рублей (или на 1,6%).

Увеличению поступлений в бюджет города по налоговым и неналоговым доходам способствовала реализация Плана мероприятий, направленных на увеличение роста доходов и оптимизацию расходов бюджета города-курорта Пятигорска, совершенствование долговой политики города-курорта Пятигорска на период 2017-2019 годов, утвержденного постановлением администрации города Пятигорска от 10.01.2017 № 03, в том числе проведение заседаний городской межведомственной комиссии по легализации заработной платы в городе-курорте Пятигорске и мобилизации доходов, зачисляемых в бюджет города, а также реализация Соглашения от 03 апреля 2014г. «О взаимодействии администрации города Пятигорска, ИФНС по г. Пятигорску СК, Пятигорского городского отдела судебных приставов управления федеральной службы судебных приставов России по Ставропольскому краю и отдела МВД России по г. Пятигорску при урегулировании и взыскании задолженности по обязательным платежам в бюджет города» (далее по тексту - совместные мероприятия). В результате проведения совместных мероприятий за счет погашения недоимки по налоговым и прочим обязательным платежами в бюджет города дополнительно поступило: в 2016 году - более 93 000,0 тыс. рублей; в 2017 году - более 79 623,1 тыс. рублей; в 1-ом полугодии 2018 года – 17 849,2 тыс. рублей.

В соответствии с действующим законодательством, в целях мобилизации собственных доходов бюджета города на территории города-курорта Пятигорска:

с 01 января 2016 года налоговая база по налогу на имущество физических лиц определяется исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости;

установлены и действуют налоговые ставки по местным налогам (налогу на имущество физических лиц и земельному налогу) в максимальных размерах в пределах, допустимых Налоговым кодексом Российской Федерации (далее - Налоговый кодекс), за исключением налоговой ставки по земельному налогу в размере 0,12 % в отношении земель, расположенных под объектами индивидуального жилищного строительства и переданных (предоставленных) для жилищного строительства;

в 2016-2018 годах проведена работа по актуализации и дополнению перечня объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость (далее - Перечень торговых объектов). Количество включенных в Перечень торговых объектов, расположенных на территории города-курорта Пятигорска, увеличилось со 158 торговых объектов в 2016 году до 446 в 2018 году (для формирования Перечня торговых объектов на 2019 год дополнительно сформированы и направлены в министерство имущественных отношений Ставропольского края сведения по 28-ми торговым объектам). В 2017 году по сравнению с 2016 годом сумма исчисленного налога на имущество физических лиц по торговым объектам увеличилась более чем в 2 раза (с 20 862,0 тыс. рублей до 42 366,0 тыс. рублей);

с 01 мая 2018 года введена плата за пользование курортной инфраструктурой (далее - курортный сбор), в целях сохранения, восстановления и развития курортов, формирования единого туристского пространства, создания благоприятных условий для устойчивого развития сферы туризма в городе-курорте Пятигорске. Средства от уплаты курортного сбора направляются на финансовое обеспечение работ по проектированию, строительству, реконструкции, содержанию, благоустройству и ремонту объектов курортной инфраструктуры города-курорта Пятигорска.

На основании решений Думы города Пятигорска отдельным льготным категориям физических и юридических лиц предоставлены льготы по земельному налогу (далее-местные льготы). Сумма выпадающих доходов по предоставленным в 2017 году местным льготам составила 1 148,0 тыс. рублей.

В результате ежегодной оценки, проводимой в установленном администрацией города Пятигорска порядке, признаны эффективными налоговые льготы, предоставленные в 2017 году отдельной категории юридических лиц.

Резервом пополнения доходной части бюджета города является проведение мероприятий по снижению недоимки по обязательным платежам в бюджет города. В течение 2017 года недоимка по налоговым платежам увеличилась на 26 997,0 тыс. рублей или на 22 % и по состоянию на 1 января 2018 года составила 148 865,0 тыс. рублей (из них 123 447,4 тыс. рублей или 83 % - по местным налогам). По состоянию на 1 июля 2018 года сумма недоимки уменьшилась на 60 677,0 тыс. рублей или на 41 % и составила 88 188,0тыс. рублей (из них 69 053,0 тыс. рублей тыс. рублей или 78 % - по местным налогам). Указанная динамика недоимки по налоговым платежам сложилась, в основном, по причине изменения с 2016 года федерального законодательства в части переноса срока уплаты местных налогов с физических лиц (земельного налога и налога на имущество физических лиц), а именно: со срока «не позднее 01 октября года, следующего за истекшим налоговым периодом» на срок «не позднее 01 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом». Кроме того, до настоящего времени не решены проблемы налоговых органов по централизации функций по работе с налогоплательщиками и обновлению программного обеспечения «Налог-сервис», что приводит к несвоевременному формированию и направлению в адрес налогоплательщиков налоговых квитанций для уплаты налогов в бюджет города, а также к переходящим на очередной финансовый год платежам физических лиц.

В связи с изменениями в 2018 году федерального и краевого законодательства, в том числе имеющими «обратную силу» и распространяющими свое действие на прошлые налоговые периоды, возникают значительные потери бюджета города в текущем году, а также в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов.

Изменениями Налогового кодекса по единому налогу на вмененный доход (далее - ЕНВД) и патентной системе налогообложения (далее - Патент) индивидуальным предпринимателям предоставлено право уменьшить сумму ЕНВД и Патента, исчисленную за налоговые периоды 2018 и 2019 годов, на сумму расходов по приобретению контрольно-кассовой техники.

В соответствии с законодательством Ставропольского края, за счет средств краевого бюджета в 2018 году предусмотрена не полная компенсация потерь местных бюджетов - только по ЕНВД (за 1-3 кварталы 2018 года). Потери бюджета города по Патенту не обеспечены компенсацией из краевого бюджета.

Кроме того, остаются актуальными следующие проблемы:

ежегодное уменьшение количества налогоплательщиков ЕНВД (по причине их перехода на общую систему налогообложения или упрощённую систему налогообложения), и, соответственно, снижение объема поступлений доходов в бюджет города от ЕНВД, в связи с добровольным переходом налогоплательщиков на уплату ЕНВД по Налоговому кодексу (уменьшение поступлений ЕНВД в 2017 году по отношению к 2016 году составило 19 479,5 тыс. рублей или 9 %; расчетное снижение в 2018 году к 2017 году - 10 950,0 тыс. рублей или 5,5 %);

ежегодное возникновение выпадающих доходов от Патента, в связи с установлением законодательством Ставропольского края двухлетних «налоговых каникул» для отдельных категорий налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных, применяющих упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения и осуществляющих виды предпринимательской деятельности в производственной, социальной и (или) научной сферах, в сфере бытовых услуг, на территории Ставропольского края. На территории города-курорта Пятигорска «налоговыми каникулами» воспользовались: в 2016 году - 35 индивидуальных предпринимателя; в 2017 году - 23 индивидуальных предпринимателя; в 1-ом полугодии 2018 года - 4 индивидуальных предпринимателя.

На основании вышеуказанных причин, учитывая запланированную на федеральном уровне отмену с 2021 года ЕНВД, в бюджете города на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов ожидаются снижение прогноза поступлений ЕНВД (до нулевого значения - в 2021 году), а также нивелирование роста поступлений Патента на 2019 год с одновременным увеличением прогноза поступлений на 2020 и 2021 годы пропорционально уменьшению прогнозов поступлений ЕНВД.

По земельному налогу с физических лиц на основании изменений Налогового кодекса введены налоговые вычеты в форме полного освобождения от уплаты земельного налога за выбранный налогоплательщиком один земельный участок в размере 6-ти соток для новых льготных категорий физических лиц: «пенсионеров» - с 1 января 2017 года; «детей-инвалидов» - с 1 января 2015 года.Так, например, за 2017 год освобождены от уплаты земельного налога 12 950 пенсионеров, в результате в 2018 году бюджет города недополучит доходов по земельному налогу около 14 138,0 тыс. рублей (за налоговый период 2017 год); в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов ожидается увеличение указанных выпадающих доходов в связи с ежегодным ростом количества пенсионеров.

По налогу на имущество физических лиц введено полное освобождение от уплаты налога для «детей-инвалидов» - с 1 января 2015 года (оценить сумму выпадающих доходов не представляется возможным до формирования налоговой отчетности по итогам 2018 года).

По арендной плате за земли, расположенные на территории города-курорта Пятигорска, которые ограничены законодательством Российской Федерации в обороте, за период 2017 и 2018 годов на основании изменений федерального законодательства осуществляются перерасчеты арендных ставок до уровня ставок земельного налога (1,5 %). За 2017-2018 годы общая расчетная сумма выпадающих доходов бюджета города по арендной плате за земли составила 260 784,0 тыс. рублей, в том числе: 73 040,0 тыс. рублей - за 2017 год (с 12 августа до 31 декабря); 187 744,0 тыс. рублей - за 2018 год.

В краевом бюджете предусмотрены средства для компенсации в 2018 году части потерь местных бюджетов от арендной платы только за земельные участки, расположенные в 1-ой и 2-ой зонах санитарной охраны, без учета перерасчетов за 2017 год. В этой связи расчетное снижение поступлений доходов от арендной платы за землю на 2019 год от уровня плана на 2018 год составит более чем 200 000,00 тыс. рублей.

По плате за негативное воздействие на окружающую среду (далее - НВОС) федеральным законодательством с 1 января 2016 года изменен порядок размещения твердых коммунальных отходов, что влечет перераспределение отчислений в бюджет города от НВОС. В этой связи в бюджете города на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов ожидаются не только уменьшение прогноза поступления НВОС, но и возвраты по заявлениям плательщиков денежных средств, уплаченных в бюджет города в прошлые периоды.

Таким образом, налоговая политика напрямую зависит от проводимой на федеральном и краевом уровнях налоговой политики и должна выстраиваться в рамках полномочий органов местного самоуправления, с учетом изменений налогового законодательства Российской Федерации и Ставропольского края, влияющего на формирование доходной части бюджета города.

Приоритетными целями налоговой политики города-курорта Пятигорска на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее - налоговая политика) являются:

1) сохранение сбалансированности бюджета города посредством мобилизации доходной части бюджета города;

2) поддержка инвестиционной активности и предпринимательской деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории города-курорта Пятигорска.

Достижение целей налоговой политики должно повысить стабильность ведения экономической деятельности на территории города-курорта Пятигорска. В этой связи основной задачей налоговой политики является обеспечение получения в бюджет города необходимого объема доходов для финансирования приоритетных и социально значимых расходов, в том числе за счет:

реализации новых принципов налогообложения по имущественным налогам исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости;

оценки эффективности налоговых льгот;

совершенствования администрирования налоговых и неналоговых доходов;

повышения эффективности управления муниципальными активами.

Основными направлениями налоговой политики являются:

1) Реализация на территории города-курорта Пятигорска новых принципов налогообложения по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Проведение мероприятий по определению (уточнению) и передаче недостающих характеристик объектов недвижимого имущества с целью вовлечения их в налоговый оборот.

2) Оценка эффективности предоставленных (планируемых) налоговых льгот по местным налогам.

В настоящее время на федеральном уровне планируется принятие проекта методических рекомендаций по проведению оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в которых представлены общие требования к порядку ее проведения. После принятия указанных методических рекомендаций администрацией города Пятигорска будут утверждены новые подходы к проведению оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов), установленных в соответствии с решениями Думы города Пятигорска, с учетом которых будет осуществляться проведение оценки эффективности налоговых льгот.

 3) Совершенствование администрирования налоговых и неналоговых доходов.

Повышению качества администрирования налоговых и неналоговых доходов будет способствовать безусловное выполнение главными администраторами доходов бюджета города бюджетных полномочий в части обеспечения ими точности планирования и контроля за поступлением в бюджет города администрируемых налогов и сборов, в том числе:

применение главными администраторами доходов бюджета города методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет города, утвержденных в соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», и с учетом изменений действующего законодательства;

осуществление координации совместных действий администрации города Пятигорска с налоговыми органами, службой судебных приставов и органами УВД по урегулированию и снижению задолженности в бюджет города по налоговым, неналоговым и прочим обязательным платежам.

В целях расширения налогооблагаемой базы и увеличения поступлений доходов в бюджет города следует продолжить работу по:

проведению межведомственного согласования дополнительных мер, направленных на увеличение доходов бюджета города и снижение задолженности по налоговым и неналоговым доходам;

проведению заседаний городской межведомственной комиссии по легализации заработной платы в городе-курорте Пятигорске и мобилизации доходов, зачисляемых в бюджет города;

информированию операторов курортного сбора через средства массовой информации о взимании курортного сбора на территории города-курорта Пятигорска.

4) Повышение эффективности управления муниципальными активами.

В данном направлении налоговой политики необходимо провести работу по:

инвентаризации объектов муниципальной собственности с целью постановки не зарегистрированных в установленном порядке объектов недвижимости на учет в регистрирующих органах;

анализу финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий города-курорта Пятигорска, акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью, 100% акций и долей которых (соответственно) находятся в муниципальной собственности города-курорта Пятигорска, в целях недопущения их задолженности в бюджет города по обязательным платежам.

Реализация основных направлений налоговой политики будет способствовать росту налогового потенциала и обеспечит социальную стабильность и экономическое развитие города-курорта Пятигорска.

III. Основные направления бюджетной политики города-курорта Пятигорска

на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

Бюджетная политика в 2016-2017 годах была направлена на обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета города.

Доля программных расходов бюджета города, ориентированных на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития города-курорта Пятигорска, в общем объеме расходов бюджета города в 2018 году составляет 99 %.

По итогам 2017 года бюджет города по расходам исполнен в сумме 3 951 328 тыс. руб. Наибольший удельный вес в расходах бюджета города занимают расходы на отрасли социальной сферы - ежегодно более 68,0 % в общем объеме расходов бюджета города.

Администрацией города Пятигорска обеспечено своевременное и в полном объеме исполнение всех принятых расходных обязательств, в том числе по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы с учетом повышения оплаты труда в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», Указа Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Для обеспечения в 2017 году роста средней заработной платы в соответствии с целевыми показателями заработной платы работников бюджетной сферы, установленными региональными «дорожными картами», направлено 28 162 тыс. руб. В 2018 году на эти цели дополнительно предусмотрено 60 776 тыс. руб.

На выплату заработной платы работникам муниципальных учреждений города-курорта Пятигорска исходя из минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (с 01 января 2018 года – 9 489 руб., с 01 мая 2018 года – 11 163 руб.) в 2018 году дополнительно выделено 41 428 тыс. руб.

Кроме того, в 2018 году дополнительно предусмотрено 19 717 тыс. руб. на повышение заработной платы с 01.01.2018 года муниципальным служащим муниципальной службы и лицам, не замещающим должности муниципальной службы и исполняющим обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления, а также работникам муниципальных учреждений, за исключением отдельных категорий работников муниципальных учреждений, которым повышение заработной платы осуществляется в соответствии с указами Президента Российской Федерации.

В 2017 году с привлечением средств федерального и краевого бюджетов осуществлялись следующие мероприятия:

введена в эксплуатацию средняя общеобразовательная школа на 500 мест по ул. Мира;

проведена реконструкция парка Победы в рамках благоустройства территорий города;

проведены работы по благоустройству 19 дворовых территорий и Комсомольского парка в г. Пятигорске.

В 2018 году планируется начать работы по строительству подземного перехода ул. Мира и ул. Украинская, разработке проектно-сметной документации для строительства учреждения дошкольного образования в ст. Константиновская, реконструкции детско-юношеской спортивной школы и реконструкции с элементами реставрации МБОУ Гимназия № 11. Также будет продолжена работа по формированию современной городской среды и обустройству парков города Пятигорска.

В целях снижения расходов бюджета города, предусмотренных на обслуживание муниципального долга, обеспечивается эффективность управления муниципальными финансами города за счет направления на покрытие кассовых разрывов остатков средств бюджетных и автономных учреждений, средств казенных учреждений, находящихся во временном распоряжении на едином счете бюджета города, а также привлечения бюджетного кредита из средств федерального бюджета под 0,1 % годовых и привлечения кредитных средств краевого бюджета под 0,1 % годовых.

В целях исполнения требований приказа Министерства финансов Российской Федерации от 22.09.2015 г. № 145н «Об утверждении Методических рекомендаций по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме» в рамках работы по повышению прозрачности бюджета города и бюджетного процесса города-курорта Пятигорска на официальном сайте города-курорта Пятигорска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» внедрен специальный блок «Открытый бюджет», в котором размещается информация о формировании и исполнении бюджета города в наглядной для граждан форме. Уровень открытости бюджетных данных города-курорта Пятигорска по итогам оценки министерства финансов Ставропольского края за 2017 год составил 94,4%.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» обеспечена централизация закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и хозяйственного обслуживания муниципальных учреждений города Пятигорска, в результате чего за период 2016-2017 годов экономия бюджетных расходов составила более 42 988 тыс. руб.

В 2018 году в городе-курорте Пятигорске продолжилось развитие инициативного бюджетирования. Прошло обсуждение перспектив развития муниципальных территорий. Председатели домовых и квартальных комитетов, сотрудники городских предприятий, активные общественники Пятигорска, жители разных микрорайонов окружной столицы внесли предложения по благоустройству города. По итогам данной работы для участия в краевом конкурсе были сформированы два проекта. На условиях софинансирования за счет средств населения населенного пункта муниципального образования, за счет средств индивидуальных предпринимателей и организаций, работающих в Ставропольском крае, за счет средств бюджета города, за счет средств субсидий из бюджета Ставропольского края в 2019 году будет реализован проект, прошедший конкурсный отбор, «Ремонт автомобильной дороги ул. Октябрьская город Пятигорск, станица Константиновская».

Целью бюджетной политики города-курорта Пятигорска на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее - бюджетная политика) является создание условий для повышения качества жизни и благосостояния граждан, обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета города.

Основой для определения задач бюджетной политики являются Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204), проект Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, а также основные направления бюджетной и налоговой политики Ставропольского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденные распоряжением Правительства Ставропольского края от 29.08.2018 г. № 353-рп.

Работа, основанная на указанных документах, должна быть направлена на преодоление инфраструктурных ограничений социально-экономического развития города-курорта Пятигорска и максимально полное использование потенциала города-курорта Пятигорска, в том числе за счет концентрации ресурсов на обеспечение деятельности отраслей социальной сферы.

Основными задачами бюджетной политики являются:

построение гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с формированием муниципальных программ города-курорта Пятигорска на проектных принципах управления и обеспечивающей реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204;

повышение эффективности расходования средств бюджета города;

обеспечение открытости бюджетного процесса и развитие принципов инициативного бюджетирования.

Основными направлениями бюджетной политики являются:

1) Построение гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с формированием муниципальных программ города-курорта Пятигорска на проектных принципах управления и обеспечивающей реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204.

Отличительной особенностью данного основного направления бюджетной политики является реализация стратегических задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, путем корректировки муниципальных программ города-курорта Пятигорска. При формировании проекта бюджета города необходимо предусматривать в приоритетном порядке бюджетные ассигнования на участие в реализации национальных проектов (программ) в соответствии с национальными целями, определенными Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204.

В рамках данного направления предполагается организовать работу, направленную на:

улучшение жилищных условий, в том числе создание возможностей для приобретения (строительства) жилья, для переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда;

эффективное обращение с отходами производства и потребления, включая ликвидацию несанкционированных свалок, рекультивацию территорий, на которых они размещены;

увеличение доли автомобильных дорог местного значения, соответствующих нормативным требованиям;

создание механизмов развития комфортной городской среды, с учетом индекса качества городской среды;

создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды;

создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100-процентной доступности (к 2021 году) дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет;

обеспечение деятельности культурно-досуговых организаций клубного типа, муниципальных библиотек, детских музыкальных, художественной школ;

увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни и систематически занимающихся физической культурой и спортом, посредством создания условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом;

использование преимущественно отечественного программного обеспечения органами местного самоуправления города-курорта Пятигорска и муниципальными учреждениями и организациями.

2) Повышение эффективности расходования средств бюджета города будет достигаться посредством:

совершенствования структуры расходов бюджета города и повышения их эффективности в целях мобилизации ресурсов на безусловное исполнение бюджетных обязательств. При этом на первый план должна выйти задача повышения эффективности и обоснованности показателей муниципальных программ города-курорта Пятигорска, которые являются наиболее значимым инструментом бюджетирования, ориентированного на результат, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование;

оптимизации структуры бюджетной сети за счет реорганизации или изменения типа организационно-правовой формы муниципальных учреждений, а также за счет расширения перечня платных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями.

В условиях острого недостатка бюджетного финансирования на реализацию действующих расходных обязательств и при больших потребностях в дополнительных бюджетных ассигнованиях, главным распорядителям средств бюджета города следует разработать и внедрить систему мероприятий, направленную на стимулирование развития внебюджетной деятельности муниципальных учреждений, позволяющую в полной мере использовать преимущества бюджетных и автономных учреждений.

 При этом должна быть повышена эффективность контроля за деятельностью муниципальных учреждений города-курорта Пятигорска. Контрольная деятельность всех органов, осуществляющих функции и полномочия учредителя, должна основываться на единых методологических подходах и быть нацелена на снижение доли неэффективных расходов и повышение уровня финансовой дисциплины в муниципальных учреждениях;

повышения эффективности межбюджетных отношений. Развитие взаимоотношений с органами государственной власти должно быть по-прежнему направлено на активное привлечение в город Пятигорск межбюджетных трансфертов. В связи с чем, органам местного самоуправления города-курорта Пятигорска необходимо обеспечивать своевременную защиту в соответствующих отраслевых министерствах и ведомствах заявок и предложений по участию города в государственных программах, конкурсах и проектах, направленных на выделение дополнительных межбюджетных трансфертов, а также добиваться финансового обеспечения переданных городу-курорту Пятигорску государственных полномочий за счет средств из краевого бюджета в полном объеме;

повышения качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета города и главными администраторами доходов бюджета города. Качество финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета города и главными администраторами доходов бюджета города, неразрывно связано и обусловлено эффективностью работы систем внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, осуществляемых главными распорядителями средств бюджета города и главными администраторами доходов бюджета города. Повышение качества внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита обеспечит минимизацию рисков совершения нарушений (допущение недостатков) в финансово-бюджетной сфере, а также рисков несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, что, в свою очередь, повысит эффективность бюджетных расходов, результативность использования финансовых и иных видов ресурсов, находящихся в распоряжении главных распорядителей средств бюджета города и главных администраторов доходов бюджета города, а также существенно улучшит финансовую дисциплину;

недопущения установления расходных обязательств города-курорта Пятигорска, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления.

3) Обеспечение открытости бюджетного процесса и развитие принципов инициативного бюджетирования.

Повышение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами. Особое внимание необходимо уделить повышению наглядности и доступности для граждан информации о муниципальных финансах, показателях составления и исполнения бюджета города, реализации муниципальных программ, результатах контрольной деятельности за использованием бюджетных средств, а также расширить возможности обратной связи с населением с целью более активного вовлечения его в осуществление бюджетного процесса в городе-курорте Пятигорске.

Реализация принципов инициативного бюджетирования. Новым инструментом для определения приоритетности решения важнейших проблем жителей города-курорта Пятигорска в условиях дефицита бюджета города является инициативное бюджетирование, которое предполагает реализацию при участии средств граждан, средств бюджета города и средств бюджета Ставропольского края на условиях софинансирования недорогих бюджетных проектов, имеющих высокий социальный эффект. Это позволит вовлечь жителей города-курорта Пятигорска в бюджетный процесс, а также повысить эффективность расходования средств бюджета города.

Реализация основных направлений бюджетной политики будет способствовать устойчивому экономическому развитию города-курорта Пятигорска, поддержанию стабильности бюджета города, повышению эффективности бюджетной системы на местном уровне.