№ 3593 от 17.09.2018 г.

Об утверждении основных направленийдолговой политики города – курорта Пятигорска на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

В соответствии со [статьей 172](consultantplus://offline/ref=6CE049F5DC23C8FECAAA43E48537996286A22BD8FCB63CA7F1F8D2AE5BE3B3EEADB4B7F535FC9D9BX5TFM) Бюджетного кодекса Российской Федерации, распоряжением Правительства Ставропольского края от 29 августа 2018 г. №354-рп «Об утверждении основных направлений долговой политики Ставропольского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», постановлением администрации города Пятигорска от 30.05.2017 № 1878 «Об утверждении Перечня мероприятий по подготовке и формированию бюджета города-курорта Пятигорска на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые основные [направления](#P30) долговой политики города-курорта Пятигорска на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

2. Муниципальному учреждению «Финансовое управление администрации города Пятигорска» подготовку и составление проекта [решения](consultantplus://offline/ref=6CE049F5DC23C8FECAAA5DE9935BC76882A971D4F4B633F7A9A9D4F904B3B5BBEDXFT4M) Думы города Пятигорска «О бюджете города-курорта Пятигорска на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» осуществлять в соответствии с основными направлениями долговой политикигорода-курорта Пятигорска на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации города Пятигорска Карпову В.В.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава города Пятигорска А.В. Скрипник

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации

города Пятигорска

от 17.09.2018 г. № 3593

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

долговой политики города – курорта Пятигорска на 2019 год

и плановый период 2020 и 2021 годов

1. Общие положения

Основные направления долговой политики города-курорта Пятигорска на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее - долговая политика) разработаны в целях формирования задач на среднесрочный период, а также условий и подходов, принимаемых при составлении проекта бюджетагорода – курорта Пятигорска на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Долговая политика устанавливает совокупность мероприятий, проводимых органами местного самоуправления по организации и исполнению своих функций и задач в области долговых обязательств города-курорта Пятигорска, и определяется текущими особенностями развития города-курорта Пятигорска в экономике региона и Российской Федерации в целом.

2. Реализация долговой политики по итогам 2015 – 2017 годов

и анализ текущего состояния муниципального долга.

По итогам исполнения бюджета города - курорта Пятигорска за 2015 год, муниципальный долг составил568,0 млн. рублей или 36,7 % к объёму налоговых и неналоговых доходов бюджета города.В 2016 годумуниципальный долг составил695,0 млн. рублей или 50,3 %к объёму налоговых и неналоговых доходов бюджета города. В2017 годумуниципальный долг составил – 821,0 млн. рублей или 58,5 %к объёму налоговых и неналоговых доходов бюджета города - курортаПятигорска.

Исходя из состояния развития экономики и действующего законодательства Российской Федерации и Ставропольского края с 2012 года сложилась устойчивая негативная тенденция по уменьшению собственных доходных источников бюджета города-курорта Пятигорска (далее - бюджет города), с одновременным ростом долговой нагрузки по привлечённым заёмным средствам, в целях обеспечения источников финансирования дефицита бюджета города.

Динамика показателей муниципального долга по итогам 2014-2017 годов приведена в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование  показателя | 2014 г. | 2015 г. | Динамика роста 2015 г. к  2014 г.  в % | 2016 год | Динамика роста  2016 г.  к  2015 г.  в % | 2017 год | Динамика роста  2017г. к  2016 г.  в % |
| Сумма  (млн. руб.) | Сумма  (млн. руб.) | Сумма  (млн. руб.) | Сумма  (млн. руб.) |
|  | Муниципальный долг, всего,  в том числе: | 411,3 | 568,0 | +38,1 | 695,0 | +22,36 | 821,0 | +18,13 |
| 1. | Кредиты кредитных организаций | 410,3 | 547,6 | +33,5 | 684,3 | +24,96 | 820,0 | +19,83 |
| 2. | Кредиты из краевого бюджета | 0 | 19,4 | +1,2 | 9,7 | -50,0 | 0 | 0 |
| 3. | Муниципальные  гарантии | 1,0 | 1,0 | 0 | 1,0 | 0 | 1,0 | 0 |

Анализ показателей муниципального долга характеризует, что при ежегодном увеличении размера муниципального долга с 2014 года по 2017 год динамика его роста снижается. И если динамика роста муниципального долга 2015 года к 2014 году составляла 38,1%, 2016 года к 2015 году составляла 22,36%, то рост в 2017 году к 2016 году составил 18,13%.

По прогнозной оценкепо состоянию на 01.01.2019 года муниципальный долг составит 961,3 млн. рублей.

Муниципальные гарантии в 2014 -2018 годах не предоставлялись. В январе 2018 года в соответствии с действующим законодательством списаны муниципальные гарантии в сумме 1,0 млн. рублей на основании постановления администрации города Пятигорска от 15.01.2018 года №67 «О списании с муниципального долга долговых обязательств, числящихся в муниципальной долговой книге за ОАО Агрофирма «Пятигорье» по муниципальной гарантии, предоставленной администрацией города Пятигорска по средствам федерального бюджета на закупку плодоовощной продукции в Федеральный продовольственный фонд в 1994 году».

В 2017 году погашена задолженность по бюджетному кредиту, предоставленному в 2015 году из бюджета Ставропольского края на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении местного бюджета, на основании распоряжения Правительства Ставропольского края от 2 декабря 2015 года № 378-рп и реструктуризированного на основании распоряжения Правительства Ставропольского края от 24 декабря 2015 года №416-рп.

Отсутствие в бюджете города доходов в объёме, необходимом для финансирования социально значимых расходов бюджета, привело к необходимости привлечения заёмных средств, что повлеклорост муниципального долга по кредитам в кредитных организациях. Однако динамика ростамуниципального долга по кредитам в кредитных организациях так же снижалась, и если в 2015 году к 2014 году составила 33,5%, в 2016 году к 2015 году - 24,96%, то рост в 2017 году к 2016 году составил 19,83%.

Органами местного самоуправления обеспечивалась величина предельного объёма муниципального долга в рамках параметров, установленных Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=6CE049F5DC23C8FECAAA43E48537996286A22BD8FCB63CA7F1F8D2AE5BXET3M) РФ.

Соответственно с ростом муниципального долга увеличились расходы на обслуживание муниципального долга. В 2014 году они составили 8,96 млн. рублей, в 2015 году - 28,9 млн. рублей, в 2016 году - 36,05 млн. рублей, в 2017 - 44,26 млн. рублей. Динамика роста составила 222,4%, 24,86% и 22,78% соответственно.По прогнозной оценке в 2018 годурасходы на обслуживание муниципального долга составят 58,9 млн. рублей.

Органами местного самоуправления обеспечивалась величина предельного объёма расходов на погашение долговых обязательств в рамках параметров, установленных Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=6CE049F5DC23C8FECAAA43E48537996286A22BD8FCB63CA7F1F8D2AE5BXET3M) РФ.

В целях снижения расходов бюджета города, предусмотренных на обслуживание муниципального долга и обеспечение долговых обязательств на экономически безопасном уровне, проводятся мероприятия по эффективному управлению муниципальными финансами:

1. На покрытие кассовых разрывов направляются остатки средств бюджетных и автономных учреждений, а также средства казенных учреждений, находящиеся во временном распоряжении на едином счете бюджета города.

2. В результате своевременной подготовки и предоставления документов в Управление Федерального казначейства по Ставропольскому краю в полном объеме привлекается бюджетный кредит из средств федерального бюджета под 0,1% годовых на максимально возможный период кредитования.

3. В соответствии с заключенными с Министерством финансов Ставропольского края соглашениями в 2015 - 2017 годах привлечены кредитные средства краевого бюджета под 0,1% годовых.

4. Привлечение заемных средств в рамках возобновляемых и не возобновляемых кредитных линий со свободным режимом выборки и свободным режимом погашения по муниципальным контрактам, заключённым в 2014 - 2017 годах, позволило осуществлять заимствования по средней ставке кредитования ниже, чем процентные ставки кредитования муниципальных образований в Российской Федерации, сложившиеся по итогам аукционов.

Проводимые мероприятия обеспечили своевременное и в полном объеме выполнение расходных обязательств по социально - значимым статьям бюджета, сохранение объёма муниципального долга на экономически безопасном уровне, а также обеспечили максимально возможную экономию средств бюджета города: в 2015 году - 19,0 млн. рублей, в 2016 году – 25,7 млн. рублей, в 2017 году -47,1 млн. рублей, за 1 полугодие 2018 года - 8,8 млн. рублей.

Результатом мер, направленных на минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга, явилось ежегодное увеличение экономии средств, предусмотренных на обслуживание муниципального долга. Это позволило перенаправить средства, предусмотренные на обслуживание муниципального долга,на другие социально значимые расходы бюджета города. Так в 2017 годуперенаправленона другие цели 42,9 млн. рублей.

В текущем году продолжена работа по снижению расходов бюджета города, предусмотренных на обслуживание муниципального долга и обеспечение долговых обязательств на экономически безопасном уровне. В 2018 году за счёт проводимых мероприятий по эффективному управлению муниципальными финансами при запланированной в первоначальном бюджете на 2018 год сумме расходов на обслуживание муниципального долга в объёме 90,0 млн. рублей, расходы составят не более 58,9 млн. рублей, что позволит перенаправить 31,1 млн. рублей на другие социально значимые расходы бюджета города.

3. Основные факторы, определяющие характер и

направления долговой политики.

Поскольку долговая политика муниципальных образований исключительно зависит от государственной финансовой политики в целом, и в первую очередь государственной бюджетной, налоговой и долговой политики Российской Федерации и Ставропольского края, то факторами,определяющими направления долговой политики, являются непростые экономические условияс инфляционными процессами, непредсказуемостью размера ключевой ставки исущественными рисками при исполнении бюджета.

Сложившиеся показатели экономики города в текущем периоде и прогноз перспективы ее развития в среднесрочной перспективе не только не позволят обеспечить значительный рост доходов бюджета города и существенное сокращение объёмов муниципального долга, но и имеют риски выпадающих в значительных объёмах доходов бюджета города по отдельным источникам.

Как следствие, предстоит адаптировать долговую политику к новым реалиям и выработать комплекс мер, направленных на сохранение гибкости при осуществлении муниципальных заимствований, а также обеспечить возможность привлечения бюджетных кредитов в бюджет города, в целях минимизации расходов на обслуживания муниципального долга.

Постановлением Правительства Ставропольского края от 18 февраля 2009 года № 50-п «Об утверждении Порядка предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями Ставропольского края бюджетных кредитов» (в редакцииот 16 марта 2018 года № 93-п) установлены новые требования, предъявляемые к муниципальным образованиям, претендующим на привлечение бюджетного кредитаиз бюджета Ставропольского края.

Требования предусматривают обязательство муниципального образования Ставропольского края по привлечению в бюджет муниципального образования Ставропольского края кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых.

Вне зависимости от складывающейся экономической ситуации, в предстоящем периоде долговая политика должна быть направлена на осуществление заимствований в объёмах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач.

В связи с чем основным направлением долговой политики в 2019 году и в плановом периоде 2020 - 2021 годов является эффективное управление муниципальным долгом и сохранение его на экономически безопасном уровне.

Под управлением муниципальным долгом понимается деятельность органов местного самоуправления, направленная на обеспечение потребностей города-курорта Пятигорска в заёмном финансировании, своевременное и полное исполнение долговых обязательств при минимизации расходов по обслуживанию муниципального долга, поддержание объёма и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

Основные факторы, определяющие характер инаправления долговой политики города, являются:

изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации, Ставропольского края и законодательство Российской Федерации и Ставропольского края о налогах и сборах, влекущее диспропорции между расходами и доходами бюджета города;

рост расходных обязательств вследствиепринятия Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации и Ставропольского края;

необходимость ежегодной индексации расходов бюджета города на выплату заработной платы работников бюджетной сферы и оплату коммунальных услуг;

прочие.

4. Цели и задачи долговой политики

Цели долговой политики:

сохранение объёма муниципального долга на экономически безопасном уровне;

своевременное исполнение долговых обязательств города-курорта Пятигорска.

Задачи долговой политики:

гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований;

мониторинг текущей ситуации по исполнению бюджета города с целью определения возможности досрочного погашения долговых обязательств;

минимизация стоимости привлекаемых заимствований;

безусловное соблюдение требований бюджетного законодательства в части параметров дефицита бюджета и муниципального долга;

соблюдение ограничений, установленных Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=6CE049F5DC23C8FECAAA43E48537996286A22BD8FCB63CA7F1F8D2AE5BXET3M) Российской Федерации;

5. Основные риски, связанные с реализацией долговой политики

Основными рисками, связанными с управлением муниципальным долгом, являются:

изменчивость финансовой конъюнктуры,обусловленной, в том числе, внешнеполитическими факторами и неопределённостью темпов развития национальной экономики;

влияние рисков нестабильной экономической ситуации в среднесрочной перспективе на возможность рыночных заимствований в объёмах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач;

риск снижения объёмов привлечения в бюджет бюджетных кредитов из вышестоящих уровней бюджета;

риск роста процентных ставок на рынке заимствований.

6. Мероприятия, проводимые в рамках реализации

основных направлений долговой политики

Достижение целей и решение задач долговой политики осуществляется путём выполнения комплекса мероприятий по следующим основным направлениям долговой политики:

1) сохранение объёма муниципального долга на экономически безопасном уровне, в рамках которого предполагается:

осуществление мероприятий, направленных на рост доходной и оптимизацию расходной частей бюджета города и приводящих к сокращению дефицита бюджета города;

осуществление мониторинга использования бюджетных ассигнований получателями средств бюджета города в целях своевременного принятия решения о сокращении невостребованных бюджетных ассигнований и объема заимствований при исполнении бюджета города.

2) минимизация стоимости обслуживания муниципального долга, в рамках которой предлагается:

привлечение из краевого бюджета бюджетных кредитов сроком до 3 лет в целях замещения кредитов, полученных в кредитных организациях и снижение расходов на обслуживание муниципального долга;

привлечение временно свободных средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений города в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций;

привлечение остатков средств, поступающих во временное распоряжение муниципальных казённых учреждений города, в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций;

привлечение из федерального бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатков средств бюджета города в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций;

постоянный мониторинг рынка банковских услуг в целях принятия экономически обоснованных решений по привлечению в бюджет города кредитных ресурсов по минимально возможным процентным ставкам;

оптимизация структуры муниципального долга за счёт привлечения среднесрочных и долгосрочных заимствований в общем объёме долговых обязательств города-курорта Пятигорска в целях равномерного распределения долговой нагрузки на бюджет города в соответствующем году и плановом периоде;

планирование графиков погашения долговых обязательств города-курорта Пятигорска.

3) размещение информации о муниципальном долге города в средствах массовой информации на основе принципов открытости и прозрачности, что позволит широкому кругу пользователей осуществлять оценку долговой политики города и его финансовой устойчивости.

Реализация основных направлений долговой политики в 2019 – 2021 годах позволит адаптировать сбалансированность бюджета к новым экономическим реалиям, создать предпосылки для снижения стоимости заимствований и улучшения структуры муниципального долга, в конечном итоге будет способствовать социально-экономическому развитию города.