22.09.2020 № 2915

Об утверждении основных направлений долговой политики города-курорта Пятигорска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, распоряжением Правительства Ставропольского края «Об утверждении основных направлений долговой политики Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», решением Думы города Пятигорска от 19 февраля 2015 г. № 1-51 РД «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе-курорте Пятигорске», -

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые основные [направления](#P30) долговой политики города-курорта Пятигорска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

2. Муниципальному учреждению «Финансовое управление администрации города Пятигорска» подготовку и составление проекта [решения](consultantplus://offline/ref=6CE049F5DC23C8FECAAA5DE9935BC76882A971D4F4B633F7A9A9D4F904B3B5BBEDXFT4M) Думы города Пятигорска «О бюджете города-курорта Пятигорска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» осуществлять в соответствии с основными направлениями долговой политики города-курорта Пятигорска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить заместителя главы администрации города Пятигорска Карпову В.В.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава города Пятигорска Д.Ю.Ворошилов

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации

города Пятигорска

от 22.09.2020 г.№ 2915

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

долговой политики города-курорта Пятигорска на 2021 год

и плановый период 2022 и 2023 годов

1. Общие положения

Основные направления долговой политики города-курорта Пятигорска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – долговая политика) разработаны в соответствии с распоряжением Правительства Ставропольского края «Об утверждении основных направлений долговой политики Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», распоряжением Правительства Ставропольского края от 28 сентября 2018 г. № 402-рп «О Программе консолидации бюджетных средств в целях оздоровления государственных финансов Ставропольского края на 2018-2024 годы», Программой оздоровления муниципальных финансов города-курорта Пятигорска на 2018-2025 годы, утверждённой постановлением администрации города Пятигорска от 30.10.2018 № 4193 и муниципальной программой города-курорта Пятигорска «Управление финансами», утверждённой постановлением администрации города Пятигорска от 28.08.2017 № 3609.

Долговая политика устанавливает совокупность мероприятий, проводимых органами местного самоуправления по организации и исполнению своих функций и задач в области долговых обязательств города-курорта Пятигорска (далее – долговые обязательства города), и определяется текущими особенностями развития города-курорта Пятигорска в экономике региона и Российской Федерации в целом.

Долговая политика направлена на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости бюджета города-курорта Пятигорска (далее – бюджет города) и минимизации стоимости обслуживания муниципального долга.

2. Итоги реализации долговой политики за период 2017 – 2019 годов

и анализ текущего состояния муниципального долга

На 01.01.2018 года муниципальный долг составил 821,0 млн. рублей или 59,7% к объёму налоговых и неналоговых доходов бюджета города. На 01.01.2019 года муниципальный долг составил 870,0 млн. рублей или 57,6% к объёму налоговых и неналоговых доходов бюджета города.

Рост объёма муниципального долга в анализируемом периоде явился объективным следствием снижения поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет города по причине изменения действующего законодательства Российской Федерации и Ставропольского края.

При формировании бюджета на 2020 год планировался объем муниципального долга по состоянию на 01.01.2020 года в сумме 1 017,5 млн. рублей. Принятые меры по эффективному управлению муниципальными финансами позволили снизить объем муниципального долга на 22,5 млн. рублей и достичь объема муниципального долга в размере 995,0 млн. рублей или 66,3% к объёму планируемых на 2020 год налоговых и неналоговых доходов бюджета города.

В связи со снижением поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет города в текущем году, обусловленных последствиями новой короновирусной инфекции и увеличением объема расходов на преодоление последствий распространения новой короновирусной инфекции, по прогнозной оценке муниципальный долг к налоговым и неналоговым доходам составит 72,47 %, что больше на 6,2% к объёму налоговых и неналоговых доходов бюджета города, чем планировалось ранее.

При этом объем муниципального долга по состоянию на 01.01.2021 года по прогнозной оценке составит 1 132,0 млн. рублей, что меньше на 38,3 млн. рублей, чем планировалось ранее.

Динамика показателей муниципального долга по итогам 2017 - 2019 годов и прогнозной оценки на 2020 год приведена в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование  показателя | 2017 год | 2018 год | Динамика роста  2018 г.  к  2017 г.  в % | 2019 год | Динамика роста  2019 г.  к  2018 г.  в % | 2020 год | Динамика роста  2020 г.  к  2019 г.  в % |
| Сумма  (млн. руб.) | Сумма  (млн. руб.) | Сумма  (млн. руб.) | Сумма  (млн. руб.) |
|  | Муниципальный долг, всего,  в том числе: | 821,0 | 870,0 | +6,0 | 995,0 | +14,4 | 1 132,0 | +13,8 |
| 1. | Кредиты кредитных организаций | 820,0 | 870,0 | +6,1 | 995,0 | +14,4 | 1 132,0 | +13,8 |
| 2. | Кредиты из  краевого бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. | Муниципальные  гарантии | 1,0 | 0 | -100 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Муниципальные гарантии в 2017 - 2019 годах не предоставлялись. В январе 2018 года в соответствии с действующим законодательством и муниципальными правовыми актами списаны муниципальные гарантии в сумме 1,0 млн. рублей. В 2020 году предоставление муниципальных гарантий также не планируется.

Анализ показателей муниципального долга характеризует ежегодное увеличение размера муниципального долга с 2017 года по 2020 год. Однако, если динамика роста муниципального долга 2019 года к 2018 году составила 14,4%, то динамика роста муниципального долга 2020 года к 2019 году – 13,8%.

При этом с ростом муниципального долга наметилась динамика снижения расходов на обслуживание муниципального долга. В 2017 году они составили 44,26 млн. рублей, в 2018 году – 52,73 млн. рублей, в 2019 году – 47,31 млн. рублей. Рост 2018 года к 2017 году составил 19,1%. Однако расходы на обслуживание муниципального долга в 2019 году по отношению к 2018 году снизились на 10,3%.

За период 2017-2019 годов принятые меры по экономически обоснованному периоду привлечения заимствований в целях оптимального снижения расходов на обслуживание муниципального долга, позволили достигнуть экономии средств бюджета города в общей сумме 127,9 млн. рублей, в том числе за счёт:

управления остатками средств бюджетных, автономных и казённых учреждений на едином счёте бюджета города в сумме 24,2 млн. рублей;

привлечения в бюджет города бюджетного кредита из средств федерального бюджета в сумме 25,3 млн. рублей;

привлечения в бюджет города бюджетных кредитов из средств краевого бюджета в сумме 24,3 млн. рублей;

перекредитования ранее заключённых контрактов на меньшую процентную ставку по кредитам в сумме 32,2 млн. рублей;

снижения объёма привлечения кредитных ресурсов по сравнению с плановыми показателями в сумме 21,9 млн. рублей.

Результатом мер, направленных на минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга, явилось ежегодное увеличение экономии средств, что позволило перенаправить средства на другие социально значимые расходы бюджета города.

Органами местного самоуправления постоянно ведется работа по эффективному управлению муниципальными финансами, направленная на обеспечение объёма долговых обязательств на экономически безопасном уровне. Однако в связи со складывающейся непредсказуемостью экономических ситуаций в 2020 году, как в России, так и на мировом рынке, в условиях распространения короновирусной инфекции и ее последствий, остаются риски обеспечения муниципальных органов власти достаточными постоянными доходными источниками для выполнения их расходных обязательств. Что в свою очередь может повлечь необходимость привлечения в бюджет города дополнительных кредитных средств.

3. Основные факторы, определяющие характер и

направления долговой политики

В 2021 - 2023 годах долговая политика будет реализовываться в условиях кризисных явлений в экономике вследствие влияния последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

Основными факторами, определяющими характер долговой политики на 2021 - 2023 годы при исполнении бюджета города являются риски снижения налоговых и неналоговых доходов бюджета города и роста расходов бюджета города в рамках реализации мер по стабилизации экономики и социальной поддержке населения.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

изменения, вносимые в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, а также в Бюджетный кодекс Российской Федерации;

изменения, вносимые в законодательство Ставропольского края;

динамика частых изменений ключевой ставки, устанавливаемой Центральным банком Российской Федерации;

рост расходных обязательств города вследствие принятия решений о реализации задач, определённых указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

необходимость ежегодной индексации расходов бюджета города на выплату заработной платы работников бюджетной сферы и оплату коммунальных услуг;

потребность в привлечении рыночных заимствований как для перекредитования ранее полученных кредитных ресурсов, так и в целях обеспечения финансирования дефицита бюджета города;

потребность в привлечении заимствований из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

необходимость выполнения условий по привлечению в бюджет города кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых, в соответствии с постановлением Правительства Ставропольского края от 18 февраля 2009 г. № 50-п «Об утверждении Порядка предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями Ставропольского края бюджетных кредитов».

Накопление указанных факторов может повлиять на уровень долговой нагрузки и рост расходов на обслуживание муниципального долга.

4. Цели и задачи долговой политики

Цели долговой политики:

Целями долговой политики являются:

сохранение объёма муниципального долга на экономически безопасном уровне;

минимизация расходов бюджета города по обслуживанию муниципального долга;

управление рисками, связанными с осуществлением заимствований и управлением муниципальным долгом.

Задачи долговой политики:

обеспечение размера дефицита бюджета города в 2021 - 2023 годах на уровне, соответствующем требованиям Бюджетного законодательства;

осуществление муниципальных заимствований в объеме обеспечения сбалансированности бюджета города;

минимизация стоимости привлекаемых заимствований;

мониторинг текущей ситуации по исполнению бюджета города с целью управления рисками, влияющими на достижение целей долговой политики.

Достижение целей и решение задач долговой политики осуществляется путём выполнения комплекса мероприятий по следующим основным направлениям долговой политики:

1) сохранение объёма муниципального долга на экономически безопасном уровне, в рамках которого предполагается:

соблюдение требований бюджетного законодательства в части параметров дефицита бюджета города и муниципального долга;

осуществление мероприятий, направленных на рост доходной и оптимизацию расходной частей бюджета города и приводящих к сокращению дефицита бюджета города;

осуществление мониторинга использования бюджетных ассигнований получателями средств бюджета города в целях своевременного принятия решения о сокращении невостребованных бюджетных ассигнований и объёма заимствований при исполнении бюджета города;

2) минимизация стоимости обслуживания муниципального долга, в рамках которой предполагается:

привлечение из краевого бюджета бюджетных кредитов сроком до 5 лет в целях замещения кредитов, полученных в кредитных организациях, и снижение расходов на обслуживание муниципального долга;

привлечение временно свободных средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений города в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций;

привлечение остатков средств, поступающих во временное распоряжение муниципальных казённых учреждений города, в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций;

привлечение из федерального бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатков средств бюджета города в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций;

постоянный мониторинг рынка банковских услуг в целях принятия экономически обоснованных решений по привлечению в бюджет города кредитных ресурсов по минимально возможным процентным ставкам;

оптимизация структуры муниципального долга за счёт привлечения среднесрочных и долгосрочных заимствований в общем объёме долговых обязательств города в целях равномерного распределения долговой нагрузки на бюджет города в текущем году и плановом периоде;

3) мониторинг текущей ситуации по исполнению бюджета города с целью управления возможными рисками, в рамках которого предполагается:

постоянное проведение анализа экономической ситуации, влияющей на доходы и расходы бюджета города;

ведение кассового плана исполнения бюджета, с целью выявления экономически обоснованной потребности осуществления заимствований и (или) возврата заемных средств;

своевременное исполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга;

поддержание на высоком уровне деловой репутации города-курорта Пятигорска, как заёмщика средств при привлечении кредитных ресурсов.

5. Инструменты реализации долговой политики

Инструментами долговой политики являются:

кредиты кредитных организаций;

бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

6. Основные риски, связанные с реализацией долговой политики

Основными рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

риск снижения ликвидности рынка заимствований;

риск роста процентных ставок.

Риск снижения ликвидности рынка заимствований связан с неполучением денежных средств на финансирование дефицита бюджета города и погашение долговых обязательств города в случае отказа кредитных организаций от предоставления заёмных средств. Снижение данного риска возможно в случае замещения средств, не полученных от кредитных организаций, бюджетными кредитами, предоставляемыми из федерального бюджета и (или) бюджета Ставропольского края, либо путём сокращения расходов бюджета города на такую же сумму.

Риск роста процентных ставок на рынке заимствований влечёт возникновение дополнительных расходов бюджета города. Снижение данного риска возможно за счёт маневрирования различными инструментами заимствований, сроками их использования или за счёт перераспределения средств бюджета города в пользу расходов по обслуживанию муниципального долга за счёт иных расходных обязательств в пределах расходов, утверждённых решением Думы города Пятигорска о бюджете города-курорта Пятигорска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.