ПРОЕКТ

Об утверждении Бюджетного прогноза города-курорта Пятигорска на период до 2025года; о признании утратившими силу постановления администрации города Пятигорска от 16.02.2017 № 603, от 15.02.2018 № 360, от 28.02.2019 № 737

В соответствии со статьей 170.1БюджетногокодексаРоссийской Федерации, Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»,Положением о бюджетном процессе в городе-курорте Пятигорске, утвержденным решением Думы города Пятигорска от 19 февраля 2015 г. № 1-51 РД, в целях обеспечения связи систем стратегического и бюджетного планирования в долгосрочной перспективе, -

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемый Бюджетный прогноз города-курорта Пятигорска на период до 2025 года.

2.Признать утратившими силу:

2.1. Постановление администрации города Пятигорска от 16.02.2017 №603 «Об утверждении Бюджетного прогноза города-курорта Пятигорска на период до 2022 года; о признании утратившим силу постановления администрации города Пятигорска от 23.09.2014 г. № 3526»;

2.2. Постановление администрации города Пятигорска от 15.02.2018№ 360 «О внесении изменений в приложения 1 и 2 к Бюджетному прогнозу города-курорта Пятигорска на период до 2022 года, утвержденному постановлением администрации города Пятигорска от 16.02.2017 №603 «Об утверждении Бюджетного прогноза города-курорта Пятигорска на период до 2022 года»;

2.3. Постановление администрации города Пятигорска от 28.02.2019№737 «О внесении изменений в Бюджетный прогноз города-курорта Пятигорска на период до 2022 года, утвержденный постановлением администрации города Пятигорска от 16.02.2017 № 603 «Об утверждении Бюджетного прогноза города-курорта Пятигорска на период до 2022 года».

3. Обеспечить государственную регистрацию Бюджетного прогноза города-курорта Пятигорска на период до 2025 года в федеральной информационной системе стратегического планирования в течение 10 дней со дня его утверждения.

4.Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации города Пятигорска Карпову В.В.

5.Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава города Пятигорска А.В.Скрипник

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации

города Пятигорска

от\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_\_

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ

города-курорта Пятигорска на период до 2025 года

I. Общие положения

Бюджетный прогноз города-курорта Пятигорска на период до 2025 года (далее - Бюджетный прогноз) разработан на основании прогноза социально-экономического развития города-курорта Пятигорска на период до 2025 года, муниципальной программы города-курорта Пятигорска «Управление финансами», утвержденной постановлением администрации города Пятигорска от 28.08.2017 № 3609, Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза города-курорта Пятигорска на долгосрочный период, утвержденного постановлением администрации города Пятигорска от 07.07.2015 № 2542, с учетомосновных направлений бюджетной и налоговой политики города-курорта Пятигорска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденных постановлением администрации города Пятигорска от 30.09.2019 № 4643, и основных направлений долговой политики города-курорта Пятигорска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденных постановлением администрации города Пятигорска от 04.10.2019 № 4756.

При подготовке Бюджетного прогноза были учтены положения [Послания](consultantplus://offline/ref=D76F8ED7F317B6C5A8D2AA0678B175BA98CFB0E75F25C68D760F21738E211AF2020DA8844844BEAAE2F1A05D56i8YFO) Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 г., [Послания](consultantplus://offline/ref=D76F8ED7F317B6C5A8D2AA0678B175BA98C6B6E75F2BC68D760F21738E211AF2020DA8844844BEAAE2F1A05D56i8YFO) Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 г., [Указа](consultantplus://offline/ref=D76F8ED7F317B6C5A8D2AA0678B175BA99C6B2EE5A23C68D760F21738E211AF2020DA8844844BEAAE2F1A05D56i8YFO) Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Целью разработки Бюджетного прогноза является оценка основных бюджетных параметров на долгосрочную перспективу, определение ключевых направлений реализации налоговой, бюджетной и долговой политики в долгосрочном периоде, анализ основных рисков, влияющих на сбалансированность бюджета, и проработка механизмов их минимизации. Оценка финансовых ресурсов, которые могут быть направлены на достижение стратегических целей социально-экономического развития города-курорта Пятигорска, должна послужить основой для разработки и взаимоувязки всей совокупности документов стратегического планирования.

II.Основные итоги развития бюджетной системы города-курорта Пятигорска, условия формирования Бюджетного прогноза в текущем финансовом году

В соответствии с изменениями федерального и краевого законодательства:

с 2012 года осуществлялось перераспределение источников доходов местных бюджетов на краевой и федеральный уровни. Из доходной части бюджета города-курорта Пятигорска были исключены 10 источников, в том числе: налог, взимаемый в связи с применением УСН, налог на имущество организаций, транспортный налог, госпошлина за регистрацию транспортных средств (техосмотр), штрафы по ДТП по отдельным кодам доходов, средства страховых медицинских организаций, доходы бюджетных и автономных учреждений, полученные от сдачи в аренду имущества и от оказания платных услуг,штрафы за нарушение миграционного законодательства,штрафы за нарушение законодательства в области охраны окружающей средыи иные отдельные штрафы, администрируемые Росприроднадзором;

снижен норматив отчислений бюджетообразующего источника НДФЛ (с 40,05% - в 2011году до 20% - в 2016году и в 2017году, до 22% - в 2018году, до 27% - в 2019 году), что также привело к значительному сокращению собственных доходов;

в 2018-2019 годах возникли значительные потери бюджета города-курорта Пятигорскапо местным налогам:

по земельному налогу введены новые льготные категории физических лиц («пенсионеры» - с 1 января 2017 года, «дети-инвалиды» - с 1 января 2015 года, «физические лица, имеющие трех и более детей» - с 1 января 2018года);

по земельному налогу с 1 января 2017 года увеличены налоговые вычеты в форме полного освобождения от уплаты земельного налога за выбранный налогоплательщиком один земельный участок в размере 6-ти соток;

по налогу на имущество физических лиц введены новые льготные категории налогоплательщиков («дети-инвалиды» - с 1 января 2015 года, «физические лица, имеющие трех и более детей» - с 1 января 2018года).

При этом указанные выпадающие доходы бюджета города-курорта Пятигорска имеют тенденцию ежегодного роста.

Существенное влияние на напряженное исполнение доходной части бюджета города-курорта Пятигорска оказали также последствия кризисных явлений в экономике:

отрицательная динамика количества налогоплательщиков (за период с 01.01.2018года по 01.01.2019года количество снятых с учета налогоплательщиков – юридических лиц на 284 превысило количество поставленных на учет налогоплательщиков);

банкротство налогоплательщиков;

оптимизация (сокращение) работодателями численности работников и использование неполного рабочего дня;

рост сумм возвратов налога физическим лицам по социальным и имущественным вычетам и пр.

Остаются актуальными следующие проблемы:

ежегодное уменьшение количества налогоплательщиков ЕНВД (по причине их перехода на общую систему налогообложения или упрощённую систему налогообложения) и, соответственно, снижение объема поступлений доходов в бюджет города от ЕНВД(уменьшение поступлений ЕНВД в 2018 году по отношению к 2017 году составило 15,9 млн. рублей или 8 %; расчетное снижение в 2019 году к 2018 году - 8,55 млн. рублей или 5 %). Учитывая запланированную на федеральном уровне отмену с 2021 года ЕНВД, в бюджете города на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов ожидается снижение прогноза поступлений ЕНВД до нулевого значения в 2021 году;

ежегодное возникновение выпадающих доходов от Патента в связи с установлением законодательством Ставропольского края двухлетних «налоговых каникул» для отдельных категорий налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных, применяющих упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения и осуществляющих виды предпринимательской деятельности в производственной, социальной и (или) научной сферах, в сфере бытовых услуг, на территории Ставропольского края. На территории города-курорта Пятигорска «налоговыми каникулами» воспользовались в 2016 году - 35 индивидуальных предпринимателей, в 2017 году - 23 индивидуальных предпринимателя, в 2018 году - 8 индивидуальных предпринимателей;

значительное сокращение доходов от арендной платы за земельные участки, ограниченные в обороте в соответствии с законодательством РФ. Так, за период 2017 и 2018 годов осуществлены перерасчеты арендных ставок до уровня ставок земельного налога (до 1,5 %), и общая сумма выпадающих доходов бюджета города по арендной плате за ограниченные в обороте земли составила 260,78 млн. рублей, в том числе 73,04 млн. рублей - за 2017 год (с 12 августа до 31 декабря), 187,74 млн. рублей - за 2018 год.С учетом фактических поступлений доходов в бюджет города от арендной платы за ограниченные в обороте земли и произведенных в 2018 году возвратов (зачетов) арендаторам сложившихся переплат, по состоянию на 01.01.2019года сумма задолженности бюджета города по возвратам составила123,47 млн. рублей. В этой связи ожидается дальнейшее снижение доходов бюджета города в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов;

сохранение тенденции массовых обращений юридических и физических лиц в Комиссию при Росреестре по Ставропольскому краю и в арбитражный суд Ставропольского края по пересмотру кадастровой стоимости земель на снижение (более чем в 2-3 раза меньше действующей с 2016года кадастровой стоимости земель), что приводит к уменьшению доходов бюджета города-курорта Пятигорска от земельного налога и арендной платы за пользование муниципальными земельными участками. Несмотря на проводимую в 2019 году новую государственную оценку объектов недвижимости (включая земли) на территории Ставропольского края, результаты которой будут применяться для налогообложения юридических лиц с 1 января 2020 года, физических лиц – с 1 января 2021 года (за налоговый период 2020год), в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов ожидается дальнейшее оспаривание (уменьшение) налоговой базы (кадастровой стоимости объектов налогообложения) местных налогов.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета города-курорта Пятигорска администрация города Пятигорска совместно с главными администраторами доходов бюджета города-курорта Пятигорска (в том числе с ИФНС по г. Пятигорску) на протяжении последних лет постоянно осуществляет работу по мобилизации доходов бюджета города-курорта Пятигорска и совершенствованию долговой политики города-курорта Пятигорска в соответствии с Программой оздоровления муниципальных финансов города-курорта Пятигорска на 2018-2022 годы, утвержденной постановлением администрации города Пятигорска от 30.10.2018 № 4193, а также Соглашением от 03 апреля 2014г. «О взаимодействии администрации города Пятигорска, ИФНС по г. Пятигорску СК, Пятигорского городского отдела судебных приставов УФССП России по Ставропольскому краю и отдела МВД России по г.Пятигорску при урегулировании и взыскании задолженности по обязательным платежам в бюджет города» (далее по тексту - совместные мероприятия). В результате проведения совместных мероприятий за счет погашения недоимки по налоговым и прочим обязательным платежам в бюджет города-курорта Пятигорска дополнительно поступило в 2016 году более 93,0 млн. рублей, в 2017 году - более 79,62 млн.рублей, в 2018 году – более 51,6 млн. рублей.

В 2016-2018 годах наблюдается положительная динамика роста доходов бюджета города-курорта Пятигорска: в 2016 году объем доходов составил 3 681,06 млн. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 1 382,01 млн. рублей; в 2017 году - 3 715,02 млн. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам - 1 403,98млн. рублей; в 2018 году – 3 826,88млн. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам– 1 374,61 млн. рублей.

Прирост доходов бюджета города-курорта Пятигорска обусловлен, в основном, увеличением налоговых доходов и безвозмездных поступлений.

В целях повышения результативности и эффективности использования средств в 2016-2018 годахорганами местного самоуправления администрации города-курорта Пятигорска проводилась работа по следующим направлениям:

создание целостной системы регулирования бюджетных правоотношений на основе установленных единых принципов бюджетной системы и четкого определения статуса и полномочий участников бюджетного процесса в городе-курорте Пятигорске;

организация бюджетного процесса города-курорта Пятигорска на основе принятия и исполнения расходных обязательств города-курорта Пятигорска, отраженных в реестре расходных обязательств города-курорта Пятигорска;

внедрение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, включая финансовое обеспечение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг;

совершенствование правил и процедур осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд;

совершенствование системы мониторинга качества финансового менеджмента;

использование в бюджетном процессе города-курорта Пятигорска муниципальных программ, являющихся инструментом повышения эффективности бюджетных расходов и создающих условия для повышения качества бюджетного планирования, эффективности и результативности использования бюджетных средств. Таким образом, для более чем 90% расходов бюджета города установлены показатели эффективности их использования, контроль за достижением которых осуществляется посредством проведения регулярного мониторинга;

совершенствование механизма осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности города-курорта Пятигорска;

внедрение в бюджетный процесс города-курорта Пятигорска отдельных элементов единой государственной интегрированной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

повышение открытости бюджетных процедур посредством разработки «Открытого бюджета», содержащего основные параметры бюджета города-курорта Пятигорска в доступной и понятной для широкого круга заинтересованных пользователей форме и предназначенного для ознакомления граждан с основными целями, задачами и приоритетными направлениями бюджетной политики, планируемыми и достигнутыми результатами использования бюджетных средств;

повышение эффективности системы муниципального финансового контроля.

Бюджетный прогноз разработан в условиях налогового и бюджетного законодательства, действующего в период его составления, с учетом анализа параметров исполнения бюджета города-курорта Пятигорска за 2016-2018 годы Основные параметры исполнения бюджета города-курорта Пятигорска за период 2016-2018 годов представлены в таблице 1.

Таблица 1

Основные параметры исполнения бюджета города-курорта Пятигорска

за период 2016-2018 годов

(млн.рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование параметра | 2016 | 2017 | 2018 |
| Доходы | 3681,06 | 3715,02 | 3826,88 |
| Расходы | 4008,4 | 3 951,33 | 3748,33 |
| Дефицит(-), профицит(+) | -327,34 | -236,31 | 48,45 |
| Муниципальный долг | 695 | 821 | 870 |

Анализ исполнения бюджета города-курорта Пятигорска за период 2016-2018 годовпоказывает рост объема муниципального долга города-курорта Пятигорска (далее – муниципальный долг). Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2019 года составил 870,0 млн. рублей, что на 49,0 млн. рублей больше, чем по состоянию на 01.01.2018 года, и на 175,0 млн. рублей больше, чем по состоянию на 01.01.2017 года. Сложившийся объем муниципального долга при исполнении бюджета города-курорта Пятигорска в анализируемом периоде не превысил установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации размеры, сохранена умеренная нагрузка на бюджет города-курорта Пятигорска и долговые обязательства остаются на экономически безопасном уровне.

Основную долю в структуре муниципального долга в 2016-2018 годахсоставили муниципальные заимствования в виде обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций. Отношение объема муниципальных заимствований к налоговым и неналоговым доходам бюджета города-курорта Пятигорска в 2016-2018 годах отражено в таблице 2.

Таблица 2

Отношение объема муниципальных заимствований к налоговым и неналоговым доходам бюджета города-курорта Пятигорскав 2016-2018 годах

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Период | Налоговые и неналоговые доходы бюджета города-курорта Пятигорска(млн.рублей) | Муниципальные заимствования  (млн.рублей) | Отношение объема муниципальных заимствований к налоговым и неналоговым доходам  (%) |
| 2016 г. | 1 382,0 | 684,0 | 49,5 |
| 2017 г. | 1 404,0 | 820,0 | 58,4 |
| 2018 г. | 1 375,0 | 870,0 | 63,3 |

Муниципальный долг (в части обязательств по привлечению кредитов от кредитных организаций) по итогам 2016 года составил 684,0 млн. рублей, или 49,5% к объёму налоговых и неналоговых доходов бюджета города-курорта Пятигорска за 2016 год. По итогам 2017 года муниципальный долг увеличился до 820,0 млн. рублей и составил 58,4% к объёму налоговых и неналоговых доходов бюджета за 2017 год, что на 8,9% выше данного соотношения по итогам 2016 года.Муниципальный долг по итогам 2018 года достиг 870,0 млн. рублей или 63,3% к объёму налоговых и неналоговых доходов бюджета города-курорта Пятигорска за 2018 год, что на 4,9% выше данного соотношения по итогам 2017 года.

Динамика показателей муниципального долга по итогам 2016-2018 годов приведена в таблице 3.

Таблица 3

Динамика показателей муниципального долга

по итогам 2016-2018 годов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование  показателя | 2016 год | 2017 год | Динамика роста  2017 года к  2016 году  ( %) | 2018 год | Динамика роста  2018 годак  2017 году  ( %) |
| Сумма  (млн. руб.) | Сумма  (млн. руб.) | Сумма  (млн. руб.) |
|  | Муниципальный долг, всего,  в том числе: | 695,0 | 821,0 | +18,1 | 870 | +5,9 |
| 1. | Кредиты кредитных организаций | 684,3 | 820,0 | +19,83 | 870 | +6,1 |
| 2. | Кредиты из краевого бюджета | 9,7 | 0 | -100 | 0 | 0 |
| 3. | Муниципальные  гарантии | 1,0 | 1,0 | 0 | 0 | -100 |

Анализ показателей муниципального долга характеризует, что при ежегодном увеличении размера муниципального долга с 2016 года по 2018 год динамика его роста снижается. И если динамика роста муниципального долга 2017 года к 2016 году составила 18,1%, то динамика роста муниципального долга 2018 года к 2017 году составила 5,9%.

В соответствии со статьёй 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходы бюджета города-курорта Пятигорска на обслуживание муниципального долга не превышали 15% общего объема расходов бюджета города-курорта Пятигорска, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и составили в 2016 году 36,1 млн. рублей, в 2017 году – 44,3 млн. рублей, в 2018 году – 52,7 млн. рублей.

Удельный вес расходов бюджета города-курорта Пятигорска на обслуживание муниципального долга в 2016-2018 годах в общем объеме расходов бюджета города-курорта Пятигорска, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, отражен в таблице 4.

Таблица 4

Удельный вес расходов бюджета города-курорта Пятигорска

на обслуживание муниципального долга в 2016-2018 годах

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Период | Расходы бюджета на обслуживание муниципального долга  ( млн. руб.) | Расходы бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации  ( млн. руб.) | Удельный вес расходов на обслуживание муниципального долга к общему объему расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации  ( %) |
| 2016 год | 36,1 | 2 306,7 | 1,56 |
| 2017 год | 44,3 | 2 243,0 | 1,97 |
| 2018 год | 52,7 | 2 074,7 | 2,5 |

Принятые меры по управлению муниципальными финансами позволили минимизировать расходы на обслуживание муниципального долга.За период 2016-2018 годов достигнута экономия средств бюджета города-курорта Пятигорска в общей сумме 116,8 млн. рублей, в том числе за счёт:

управления остатками средств бюджетных, автономных и казённых учреждений на едином счёте бюджета города-курорта Пятигорска - в сумме 28,6 млн. рублей;

привлечения в бюджет города-курорта Пятигорска бюджетного кредита из средств федерального бюджета - в сумме 28,0 млн. рублей;

привлечения в бюджет города-курорта Пятигорска бюджетных кредитов из средств краевого бюджета - в сумме 15,5 млн. рублей;

перекредитования ранее заключённых контрактов на меньшую процентную ставку по кредитам - в сумме 33,2 млн. рублей;

снижения объёма привлечения кредитных ресурсов по сравнению с плановыми показателями - в сумме 11,5 млн. рублей.

Принятые меры по минимизации расходов на обслуживание муниципального долгапозволили перенаправить средства на другие социально значимые расходы бюджета города-курорта Пятигорска.

Таким образом, управление муниципальными финансами строится на принципах жёсткого контролирования объёма муниципального долга и расходов на его обслуживание.

III.Прогноз основных характеристик бюджета города-курорта Пятигорска на долгосрочный период

Прогноз основных характеристик бюджета города-курорта Пятигорска на период до 2025 года представлен в приложении 1 к настоящему Бюджетному прогнозу.

IV. Показатели финансового обеспечения муниципальных программ города-курорта Пятигорска на период их действия за счет средств бюджета города-курорта Пятигорска

Показатели финансового обеспечения муниципальных программ города-курорта Пятигорска на период их действия за счет средств бюджета города-курорта Пятигорска представлены в приложении 2 к настоящему Бюджетному прогнозу.

V.Цели, задачи реализации бюджетной политики города-курорта Пятигорска, налоговой политики города-курорта Пятигорска и долговой политики города-курорта Пятигорска на долгосрочный период

Целью бюджетной политики города-курорта Пятигорска (далее - бюджетная политика) является создание условий для повышения качества жизни и благосостояния граждан, обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета города-курорта Пятигорска.

Основными направлениями бюджетной политики являются:

1. Построение гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с формированием муниципальных программ города-курорта Пятигорска на проектных принципах управления и обеспечивающей реализацию стратегических задач, определенных [Указом](consultantplus://offline/ref=127E4557C23DF52B0553DD91B04525340A8EF5AB3A265384D6465482C804vFI) Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, путем корректировки муниципальных программ города-курорта Пятигорска, для чего в приоритетном порядке необходимо предусматривать бюджетные ассигнования на участие в реализации национальных проектов (программ) в соответствии с определенными национальными целями.

2. Повышение эффективности расходования средств бюджета города-курорта Пятигорсказа счет:

недопущения установления расходных обязательств города-курорта Пятигорска, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

совершенствованияструктуры расходов бюджета города-курорта Пятигорска и повышения их эффективности в целях мобилизации ресурсов на безусловное исполнение бюджетных обязательств;

оптимизации структуры бюджетной сети за счет реорганизации или изменения типа организационно-правовой формы муниципальных учреждений, а также за счет расширения перечня платных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями;

повышения эффективности межбюджетных отношений. Развитие взаимоотношений с органами государственной власти должно быть по-прежнему направлено на активное привлечение в город-курорт Пятигорск межбюджетных трансфертов. В связи с чем, органам местного самоуправления города-курорта Пятигорска необходимо обеспечивать своевременную защиту в соответствующих отраслевых министерствах и ведомствах заявок и предложений по участию города в государственных программах, конкурсах и проектах, направленных на выделение дополнительных межбюджетных трансфертов, а также добиваться финансового обеспечения переданных городу-курорту Пятигорску государственных полномочий за счет средств бюджета Ставропольского края в полном объеме;

повышения качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета города-курорта Пятигорска, главными администраторами доходов бюджета города-курорта Пятигорска и главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета города-курорта Пятигорска;

повышения качества внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, который обеспечит минимизацию рисков совершения нарушений (допущение недостатков) в финансово-бюджетной сфере, а также рисков несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, что, в свою очередь, повысит эффективность бюджетных расходов, результативность использования финансовых и иных видов ресурсов, находящихся в распоряжении главных распорядителей средств бюджета города-курорта Пятигорска, главных администраторов доходов бюджета города-курорта Пятигорска и главных администраторовисточников финансирования дефицита бюджета города-курорта Пятигорска, а также существенно улучшит финансовую дисциплину.

3. Обеспечение открытости бюджетного процесса и развитие принципов инициативного бюджетирования.

Особое внимание необходимо уделить повышению наглядности и доступности для граждан информации о муниципальных финансах, показателях составления и исполнения бюджета города-курорта Пятигорска, реализации муниципальных программ города-курорта Пятигорска, результатах контрольной деятельности за использованием бюджетных средств, а также расширению возможности обратной связи с населением с целью более активного вовлечения его в осуществление бюджетного процесса в городе-курорте Пятигорске.

Новым инструментом для определения приоритетности решения важнейших проблем жителей города-курорта Пятигорска в условиях дефицита бюджета города-курорта Пятигорска является инициативное бюджетирование, которое предполагает реализацию при участии средств граждан, средств бюджета города-курорта Пятигорска и средств бюджета Ставропольского края на условиях софинансирования недорогих бюджетных проектов, имеющих высокий социальный эффект. Это позволит вовлечь жителей города-курорта Пятигорска в бюджетный процесс, а также повысить эффективность расходования средств бюджета города-курорта Пятигорска.

Достижению цели бюджетной политики города-курорта Пятигорска будет способствовать также реализация налоговой политики города-курорта Пятигорскаи долговой политики города-курорта Пятигорска.

Основными направлениями налоговой политики города-курорта Пятигорска являются:

поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории города-курорта Пятигорска, и обес­печение стабильных налоговых условий для ведения предпринимательской деятельности;

оценка эффективности налоговых расходов города-курорта Пятигорска;

повышение эффективности управления муниципальными активами;

совершенствование налогового администрирования.

Основными направлениями долговой политики города-курорта Пятигорска являются:

сохранение объёма муниципального долга на экономически безопасном уровне;

минимизация стоимости обслуживания муниципального долга;

своевременное исполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга;

поддержание на высоком уровне деловой репутации города Пятигорска, как заёмщика средств при привлечении кредитных ресурсов;

соблюдение требований бюджетного законодательства в части параметров дефицита бюджета города-курорта Пятигорска и муниципального долга.

Таким образом, проведение бюджетной, налоговой и долговой политики, направленной на мобилизацию собственных доходов на основе экономического роста и развития налогового потенциала города-курорта Пятигорска, создание условий для привлечения инвестиций в экономику города-курорта Пятигорска будет способствовать достижению стратегических целей социально-экономического развития города-курорта Пятигорска, обеспечению долгосрочной сбалансированности, устойчивости и реалистичности бюджета, повышению эффективности распределения бюджетных средств, сохранению объема муниципального долга на экономически безопасномуровне и своевременному исполнению долговых обязательств города-курорта Пятигорска.

VI. Риски реализации бюджетного прогноза

Основными рисками реализации бюджетного прогноза являются развитие кризисных явлений в экономике и снижение темпов социально-экономического развития, приводящие к сокращению поступлений доходов в бюджет города-курорта Пятигорска, повышению прогнозируемого уровня инфляции, ухудшению условий для заимствований, росту муниципального долга.

Изменения федерального законодательства и законодательства Ставропольского края, влияющие на параметры бюджета города-курорта Пятигорска (новации в межбюджетном регулировании, снижение нормативов отчислений от налогов и сборов, установление новых расходных обязательств, сокращение межбюджетных трансфертов, передача дополнительных полномочий без должного финансового обеспечения), также приводят к возникновению рисков неисполнения бюджетного прогноза.

В качестве мер профилактики рисков реализации бюджетного прогноза предлагается:

принятие эффективных мер, направленных на развитие экономического потенциала города-курорта Пятигорска;

максимальное наполнение (повышение собираемости) доходной части бюджета города-курорта Пятигорска;

ограничение роста расходных обязательств на основе оценки эффективности бюджетных расходов;

поддержание экономически безопасного уровня долговых обязательств и минимально возможной стоимости их обслуживания;

осуществление контроля за исполнением бюджета города-курорта Пятигорска.

иод до 2025

Приложение 1к

Бюджетному прогнозу

города-курорта Пятигорска

Прогноз основных характеристик бюджета города-курорта Пятигорска на долгосрочный период

млн.рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2018 | 2019 | Год периода прогнозирования | | | | | |
| 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| Доходы всего,  в том числе: | 3 826,88 | 4 725,58 | 4 506,90 | 3 721,21 | 3 859,05 | 3 859,05 | 3 859,05 | 3 859,05 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 1 374,61 | 1 475,62 | 1 785,64 | 1 636,18 | 1 639,07 | 1 639,07 | 1 639,07 | 1 639,07 |
| Безвозмездные поступления | 2 452,27 | 3 249,96 | 2 721,26 | 2 085,03 | 2 219,98 | 2 219,98 | 2 219,98 | 2 219,98 |
| Расходы | 3 778,43 | 5 024,93 | 5 081,84 | 3 866,21 | 4 004,05 | 4 004,05 | 4 004,05 | 4 004,05 |
| Дефицит/профицит | 48,45 | -299,35 | -574,94 | -145,00 | -145,00 | -145,00 | -145,00 | -145,00 |

Приложение 2 к

Бюджетному прогнозу

города-курорта Пятигорска

на период до 2025 года

Показатели финансового обеспечения муниципальных программ города-курорта Пятигорска на период их действия

за счет средств бюджета города-курорта Пятигорска

млн.рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование муниципальной программы города-курорта Пятигорска | Расходы бюджета города-курорта Пятигорска на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ города-курорта Пятигорска | | | | | | | |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| 1. | Муниципальная программа города-курорта Пятигорска «Развитие образования» | 1 498,37 | 1 915,74 | 1 718,64 | 1 613,74 | 1 605,54 | 1 605,54 | 1 605,54 | 1 605,54 |
| 2. | Муниципальная программа города-курорта Пятигорска «Социальная поддержка граждан» | 853,19 | 924,46 | 1 047,96 | 1 018,30 | 1 040,87 | 1 040,87 | 1 040,87 | 1 040,87 |
| 3. | Муниципальная программа города-курорта Пятигорска «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, градостроительства, строительства и архитектуры» | 240,03 | 285,49 | 340,06 | 214,44 | 313,31 | 313,31 | 313,31 | 313,31 |
| 4. | Муниципальная программа города-курорта Пятигорска «Молодежная политика» | 10,66 | 10,85 | 11,53 | 11,43 | 11,36 | 11,36 | 11,36 | 11,36 |
| 5. | Муниципальная программа города-курорта Пятигорска «Сохранение и развитие культуры» | 102,95 | 704,85 | 691,62 | 110,71 | 103,63 | 103,63 | 103,63 | 103,63 |
| 6. | Муниципальная программа города-курорта Пятигорска «Экология и охрана окружающей среды» | 233,53 | 221,17 | 203,38 | 190,50 | 190,50 | 190,50 | 190,50 | 190,50 |
| 7. | Муниципальная программа города-курорта Пятигорска «Развитие физической культуры и спорта» | 87,31 | 125,18 | 154,68 | 92,60 | 88,68 | 88,68 | 88,68 | 88,68 |
| 8. | Муниципальная программа города-курорта Пятигорска «Безопасный Пятигорск» | 35,17 | 36,65 | 40,82 | 34,53 | 34,53 | 34,53 | 34,53 | 34,53 |
| 9. | Муниципальная программа города-курорта Пятигорска «Управление финансами» | 86,87 | 98,83 | 161,30 | 149,29 | 149,29 | 149,29 | 149,29 | 149,29 |
| 10. | Муниципальная программа города-курорта Пятигорска «Управление имуществом» | 35,36 | 37,95 | 45,57 | 40,46 | 40,47 | 40,47 | 40,47 | 40,47 |
| 11. | Муниципальная программа города-курорта Пятигорска «Модернизация экономики, развитие малого и среднего бизнеса, курорта и туризма, энергетики, промышленности и улучшение инвестиционного климата» | 154,95 | 103,49 | 60,91 | 50,64 | 52,08 | 52,08 | 52,08 | 52,08 |
| 12. | Муниципальная программа города-курорта Пятигорска «Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения» | 140,76 | 252,51 | 286,58 | 46,82 | 46,09 | 46,09 | 46,09 | 46,09 |
| 13. | Муниципальная программа «Развитие информационного общества, оптимизация муниципальной службы и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг в городе-курорте Пятигорске» | 184,08 | 185,57 | 199,66 | 199,91 | 200,12 | 200,12 | 200,12 | 200,12 |
| 14. | Муниципальная программа города-курорта Пятигорска «Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы | 82,51 | 89,26 | 83,80 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  |
| ИТОГО | | 3 745,74 | 4 983,65 | 4 992,00 | 3 773,37 | 3 876,47 | 3 876,47 | 3 876,47 | 3 876,47 |