от 04.10.2019 №4756

Об утверждении основных направлений долговой политики города – курорта Пятигорска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, распоряжением Правительства Ставропольского края от 30 августа 2019 г. № 359-рп «Об утверждении основных направлений долговой политики Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», решением Думы города Пятигорска от 19 февраля 2015 г. № 1-51 РД «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе-курорте Пятигорск», -

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые основные [направления](#P30) долговой политики города-курорта Пятигорска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

2. Муниципальному учреждению «Финансовое управление администрации города Пятигорска» подготовку и составление проекта [решения](consultantplus://offline/ref=6CE049F5DC23C8FECAAA5DE9935BC76882A971D4F4B633F7A9A9D4F904B3B5BBEDXFT4M) Думы города Пятигорска «О бюджете города-курорта Пятигорска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» осуществлять в соответствии с основными направлениями долговой политики города-курорта Пятигорска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на исполняющего обязанности первого заместителя главы администрации города Пятигорска Карпову В.В.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Временно исполняющий

полномочия Главы города Пятигорска Д.П.Бельчиков

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации

города Пятигорска

от 04.10.2016 №4756

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

долговой политики города – курорта Пятигорска на 2020 год

и плановый период 2021 и 2022 годов

1. Общие положения

Основные направления долговой политики города-курорта Пятигорска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее - долговая политика) разработаны в соответствии с распоряжением Правительства Ставропольского края от 30 августа 2019 г. № 359-рп «Об утверждении основных направлений долговой политики Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», распоряжением Правительства Ставропольского края от 28 сентября 2018 г. № 402-рп «О Программе консолидации бюджетных средств в целях оздоровления государственных финансов Ставропольского края на 2018 - 2021 годы», Программой оздоровления муниципальных финансов города – курорта Пятигорска на 2018 – 2022 годы, утверждённой постановлением администрации города Пятигорска от 30.10.2017 № 4193, Программой «Управление финансами», утверждённой постановлением администрации города Пятигорска от 28.08.2017 № 3609.

Долговая политика устанавливает совокупность мероприятий, проводимых органами местного самоуправления по организации и исполнению своих функций и задач в области долговых обязательств города - курорта Пятигорска (далее – долговые обязательства города), и определяется текущими особенностями развития города - курорта Пятигорска в экономике региона и Российской Федерации в целом.

Долговая политика направлена на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости бюджета города и минимизации стоимости обслуживания муниципального долга.

2. Итоги реализации долговой политики за период 2016 – 2018 годов

и анализ текущего состояния муниципального долга

На 01.01.2017 года муниципальный долг составил 695,0 млн. рублей или 50,3% к объёму налоговых и неналоговых доходов бюджета города – курорта Пятигорска (далее – бюджета города). На 01.01.2018 года муниципальный долг составил 821,0 млн. рублей или 58,5% к объёму налоговых и неналоговых доходов бюджета города. На 01.01.2019 года муниципальный долг составил 870,0 млн. рублей или 63,3% к объёму налоговых и неналоговых доходов бюджета города. Рост объёма муниципального долга в анализируемом периоде явился объективным следствием снижения поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет города по причине изменения действующего законодательства Российской Федерации и Ставропольского края.

Динамика показателей муниципального долга по итогам 2016 - 2018 годов приведена в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование  показателя | 2016 год | 2017 год | Динамика роста  2017 г.  к  2016 г.  в % | 2018 год | Динамика роста  2018 г. к  2017 г.  в % |
| Сумма  (млн. руб.) | Сумма  (млн. руб.) | Сумма  (млн. руб.) |
|  | Муниципальный долг, всего,  в том числе: | 695,0 | 821,0 | +18,1 | 870 | +5,9 |
| 1. | Кредиты кредитных организаций | 684,3 | 820,0 | +19,83 | 870 | +6,1 |
| 2. | Кредиты из  краевого бюджета | 9,7 | 0 | -100 | 0 | 0 |
| 3. | Муниципальные  гарантии | 1,0 | 1,0 | 0 | 0 | -100 |

Анализ показателей муниципального долга характеризует, что при ежегодном увеличении размера муниципального долга с 2016 года по 2018 год динамика его роста снижается. И если динамика роста муниципального долга 2017 года к 2016 году составила 18,1%, то динамика роста муниципального долга 2018 года к 2017 году составила 5,9%.

По прогнозной оценке по состоянию на 01.01.2020 года муниципальный долг составит 1 018,0 млн. рублей.

Муниципальные гарантии в 2016 - 2018 годах не предоставлялись. В январе 2018 года в соответствии с действующим законодательством и муниципальными правовыми актами списаны муниципальные гарантии в сумме 1,0 млн. рублей. В 2019 году предоставление муниципальных гарантий также не планируется.

Отсутствие в бюджете города доходов в объёме, необходимом для финансирования социально значимых расходов бюджета, привело к необходимости привлечения заёмных средств, что повлекло рост муниципального долга по кредитам в кредитных организациях. Однако динамика роста муниципального долга по привлечённым кредитам в кредитных организациях снижалась, и если в 2017 году к 2016 году рост составил 19,83%, то в 2018 году к 2017 году рост составил 6,1%.

Органами местного самоуправления обеспечивалась величина предельного объёма муниципального долга в рамках параметров, установленных Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=6CE049F5DC23C8FECAAA43E48537996286A22BD8FCB63CA7F1F8D2AE5BXET3M) РФ.

Соответственно с ростом муниципального долга увеличились расходы на обслуживание муниципального долга. В 2016 году они составили 36,05 млн. рублей, в 2017 году - 44,26 млн. рублей, в 2018 году – 52,73 млн. рублей. Динамика роста 2017 года к 2016 году составила 22,78% и 2018 года к 2017 году составила 19,14 %. По прогнозной оценке в 2019 году расходы на обслуживание муниципального долга составят 68,4 млн. рублей.

Органами местного самоуправления обеспечивалась величина объёма расходов на обслуживание муниципального долга в рамках параметров, установленных Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=6CE049F5DC23C8FECAAA43E48537996286A22BD8FCB63CA7F1F8D2AE5BXET3M) РФ.

За период 2016-2018 годов принятые меры по экономически обоснованному периоду привлечения заимствований в целях оптимального снижения расходов на обслуживание муниципального долга, позволили достигнуть экономии средств бюджета города в общей сумме 116,8 млн. рублей, в том числе за счёт:

управления остатками средств бюджетных, автономных и казённых учреждений на едином счёте бюджета города в сумме 28,6 млн. рублей;

привлечения в бюджет города бюджетного кредита из средств федерального бюджета в сумме 28,0 млн. рублей;

привлечение в бюджет города бюджетных кредитов из средств краевого бюджета в сумме 15,5 млн. рублей;

перекредитования ранее заключённых контрактов на меньшую процентную ставку по кредитам в сумме 33,2 млн. рублей;

снижения объёма привлечения кредитных ресурсов по сравнению с плановыми показателями в сумме 11,5 млн. рублей.

Результатом мер, направленных на минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга, явилось ежегодное увеличение экономии средств, что позволило перенаправить средства на другие социально значимые расходы бюджета города.

В текущем году продолжена работа по снижению расходов бюджета города, предусмотренных на обслуживание муниципального долга, а также по обеспечению объёма долговых обязательств на экономически безопасном уровне. В 2019 году за счёт проводимых мероприятий по эффективному управлению муниципальными финансами при запланированной в первоначальном бюджете на 2019 год сумме расходов на обслуживание муниципального долга в объёме 90,0 млн. рублей, расходы составят не более 68,4 млн. рублей, что позволит перенаправить более 21,6 млн. рублей на другие социально значимые расходы бюджета города.

3. Основные факторы, определяющие характер и

направления долговой политики

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

сложившиеся показатели экономики города в текущем периоде и прогноз перспективы ее развития в среднесрочной перспективе;

изменения, вносимые в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах;

изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации;

динамика изменений ключевой ставки, устанавливаемой Центральным банком Российской Федерации;

рост расходных обязательств города вследствие принятия решений о реализации задач, определённых Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

необходимость ежегодной индексации расходов бюджета города на выплату заработной платы работников бюджетной сферы и оплату коммунальных услуг;

потребность в привлечении рыночных заимствований как для перекредитования ранее полученных кредитных ресурсов, так и в целях обеспечения финансирования дефицита бюджета города;

потребность в привлечении заимствований из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

необходимость выполнения условий обязательств по привлечению в бюджет города кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых, в соответствии с постановлением Правительства Ставропольского края от 18 февраля 2009 № 50-п «Об утверждении Порядка предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями Ставропольского края бюджетных кредитов».

4. Цели и задачи долговой политики

Цели долговой политики:

сохранение объёма муниципального долга на экономически безопасном уровне;

поддержание структуры муниципального долга и расходов на его обслуживание на оптимальном уровне;

выполнение своевременно и в полном объёме обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга города.

Задачи долговой политики:

обеспечение размера дефицита бюджета города в 2020 - 2022 годах на уровне, соответствующем требованиям Бюджетного законодательства;

гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований;

мониторинг текущей ситуации по исполнению бюджета города с целью определения возможности досрочного погашения долговых обязательств;

минимизация стоимости привлекаемых заимствований;

Достижение целей и решение задач долговой политики осуществляется путём выполнения комплекса мероприятий по следующим основным направлениям долговой политики:

1) сохранение объёма муниципального долга на экономически безопасном уровне, в рамках которого предполагается:

осуществление мероприятий, направленных на рост доходной и оптимизацию расходной частей бюджета города и приводящих к сокращению дефицита бюджета города;

осуществление мониторинга использования бюджетных ассигнований получателями средств бюджета города в целях своевременного принятия решения о сокращении невостребованных бюджетных ассигнований и объёма заимствований при исполнении бюджета города;

2) минимизация стоимости обслуживания муниципального долга, в рамках которой предполагается:

привлечение из краевого бюджета бюджетных кредитов сроком до 3 лет в целях замещения кредитов, полученных в кредитных организациях, и снижение расходов на обслуживание муниципального долга;

привлечение временно свободных средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений города в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций;

привлечение остатков средств, поступающих во временное распоряжение муниципальных казённых учреждений города, в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций;

привлечение из федерального бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатков средств бюджета города в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций;

постоянный мониторинг рынка банковских услуг в целях принятия экономически обоснованных решений по привлечению в бюджет города кредитных ресурсов по минимально возможным процентным ставкам;

оптимизация структуры муниципального долга за счёт привлечения среднесрочных и долгосрочных заимствований в общем объёме долговых обязательств города в целях равномерного распределения долговой нагрузки на бюджет города в текущем году и плановом периоде;

3) своевременное исполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга; поддержание на высоком уровне деловой репутации города Пятигорска, как заёмщика средств при привлечении кредитных ресурсов;

4) мониторинг текущей ситуации по исполнению бюджета города с целью определения возможности досрочного погашения долговых обязательств;

5) соблюдение требований бюджетного законодательства в части параметров дефицита и муниципального долга;

6) размещение информации о муниципальном долге города в средствах массовой информации на основе принципов открытости и прозрачности, что позволит широкому кругу пользователей осуществлять оценку долговой политики города и его финансовой устойчивости.

5. Инструменты реализации долговой политики

Инструментами долговой политики являются:

рыночные инструменты (кредиты, привлечённые от кредитных организаций);

нерыночные инструменты (бюджетные кредиты, привлекаемые из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

6. Основные риски, связанные с реализацией долговой политики.

Основными рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

риск снижения ликвидности рынка заимствований;

риск роста процентных ставок.

Риск снижения ликвидности рынка заимствований связан с неполучением денежных средств на финансирование дефицита бюджета города и погашение долговых обязательств города в случае отказа кредитных организаций от предоставления заёмных средств. Снижение данного риска возможно в случае замещения средств, не полученных от кредитных организаций, бюджетными кредитами, предоставляемыми из федерального бюджета и (или) бюджета Ставропольского края, либо путём сокращения расходов бюджета города на такую же сумму.

Риск роста процентных ставок на рынке заимствований влечёт возникновение дополнительных расходов бюджета города. Снижение данного риска возможно за счёт маневрирования различными инструментами заимствований, сроками их использования или за счёт перераспределения средств бюджета города в пользу расходов по обслуживанию муниципального долга за счёт иных расходных обязательств в пределах расходов, утверждённых решением Думы города Пятигорска о бюджете города - курорта Пятигорска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.