от 30.09.2019 №4643

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики города-курорта Пятигорска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

На основании статей 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденных распоряжением Правительства Ставропольского края от 30.08.2019г. № 360-рп, статей 7, 20 Положения о бюджетном процессе в городе-курорте Пятигорске, утвержденного решением Думы города Пятигорска от 19 февраля 2015 г. № 1-51 РД, постановления администрации города Пятигорска от 20.05.2019 № 2538 «Об утверждении Перечня мероприятий по подготовке и формированию бюджета города-курорта Пятигорска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», -

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики города-курорта Пятигорска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики).

2. Муниципальному учреждению «Финансовое управление администрации города Пятигорска» подготовку и составление проекта решения Думы города Пятигорска «О бюджете города-курорта Пятигорска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» осуществлять в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на исполняющего обязанности первого заместителя главы администрации города Пятигорска Карпову В.В.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Временно исполняющий полномочия

Главы города Пятигорска Д.П.Бельчиков

УТВЕРЖДЕНЫ

 постановлением администрации

# города Пятигорска

 от 30.09.2019 №4643

Основные направления бюджетной и налоговой политики

 города-курорта Пятигорска

на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики города-курорта Пятигорска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 20 февраля 2019 года, Стратегии развития города-курорта Пятигорска до 2020 года и на период до 2025 года, утвержденной решением Думы города Пятигорска от 24 сентября 2009 г. № 84-46 ГД, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденных распоряжением Правительства Ставропольского края от 30.08.2019 г. № 360-рп, и определяют основные подходы к формированию бюджета города-курорта Пятигорска (далее – бюджета города) на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации и необходимости реализации первоочередных задач.

Основные направления бюджетной и налоговой политики направлены на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития города-курорта Пятигорска, выполнение которых будет осуществляться с учетом выполнения обязательств, установленных соглашением об условиях предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренных статьями 8, 9 и 12 Закона Ставропольского края «О межбюджетных отношениях в Ставропольском крае».

 В целях формирования бюджетной политики города-курорта Пятигорска, ориентированной на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, а также укрепления устойчивости бюджета города разработана Программа оздоровления муниципальных финансов города-курорта Пятигорска на 2018-2022 годы, утвержденная постановлением администрации города Пятигорска от 30.10.2018 № 4193 (далее - Программа). Программа включает мероприятия, направленные на увеличение роста доходов бюджета города, оптимизацию расходов бюджета города, сокращение муниципального долга и расходов по обслуживанию муниципального долга.

Основные направления бюджетной и налоговой политики определяют условия, используемые при составлении проекта бюджета города на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, основные подходы к разработке основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета города, а также обеспечивают прозрачность и открытость бюджетного планирования.

II. Основные направления налоговой политики города-курорта

Пятигорска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Основными направлениями налоговой политики города-курорта Пятигорска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов являются:

1. Поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории города-курорта Пятигорска, и обес­печение стабильных налоговых условий для ведения предпринимательской деятельности.

В рамках полномочий органов местного самоуправления планируется продолжить проведение:

- ежеквартального мониторинга поступлений в бюджет города доходов от единого налога на вмененный доход по отдельным видам предпринимательской деятельности (далее – ЕНВД), с учетом сведений, полученных от Инспекции ФНС России по г. Пятигорску Ставропольского края, данных статистической и бухгалтерской отчетности субъектов малого и среднего предпринимательства города;

- анализа налоговой нагрузки налогоплательщиков ЕНВД для внесения экономически обоснованных предложений по изменению значений коэффициента К2 для исчисления ЕНВД на Комиссию по разработке экономически обоснованных показателей и значений ЕНВД;

- мониторинга инвестиционной деятельности в городе-курорте Пятигорске.

1. Оценка эффективности налоговых расходов города-курорта Пятигорска.

В соответствии с общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвер­жденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796, планирует­ся определить новые подходы к проведению оценки эффективности налого­вых расходов города-курорта Пятигорска.

В случае выявления несоответствия налоговых расходов города-курорта Пятигорска целям муниципальных программ города-курорта Пятигорска и (или) целям социально-экономической политики города-курорта Пятигорска, не отно­сящимся к муниципальным программам города-курорта Пятигорска, администрацией города Пятигорска будет осуществляться подго­товка предложений по их отмене, уточнению, либо изменению условий их предоставления. Новые налоговые расходы города-курорта Пятигорска могут ус­танавливаться на ограниченный период времени, в случаях социально-экономической необходимости.

1. Повышение эффективности управления муни­ципальными активами.

С целью постановки незарегистрированных в установленном порядке объектов недвижимости на учет в регистрирующих органах и уточнения неполных характеристик объектов налогообложения, ранее учтенных в налогообложении, будет прово­диться работа по инвентаризации объектов, находящихся в муниципальной собственности города-курорта Пятигорска. Это позволит выявить и вовлечь в хо­зяйственный оборот неучтенные земельные участки и объекты недвижимо­сти, а также осуществить достоверное планирование доходного потенциала от использования земельных ресурсов и объектов недвижимости города-курорта Пятигорска.

1. Совершенствование налогового администрирования.

Повышению качества налогового администрирования будет способст­вовать безусловное выполнение главными администраторами доходов бюджета города бюджетных полномочий в части обеспечения ими точности планирования и контроля за поступлением в бюджет города администрируемых налогов и сборов, проведения претензионно-исковой работы и осуществления мер принудительного взыскания задолженности.

При определении общих параметров объема доходов бюджета города на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов должны быть учтены следующие концептуальные изменения:

- отмена с 2021 года ЕНВД;

- уменьшение доходов от налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения (далее – Патент), за счет предоставления на основании краевого законодательства «налоговых каникул» для отдельных категорий налого­плательщиков - индивидуальных предпринимателей, применяющих Патент;

- уменьшение доходов от арендной платы за ограниченные в обороте земли в связи с осуществлением перерасчетов годовой арендной платы за земли за период 2016-2018 гг. по действующим договорам с применением арендных ставок в размерах налоговых ставок земельного налога (в соответствии с изменениями федерального законодательства до 1,5) и на основании судебных решений;

- увеличение с 01 января 2020 года норматива отчислений по плате за негативное воздействие на окружающую среду, подлежащей зачислению в бюджет города с 55,0 процентов до 60,0 процентов;

- изменение порядка распределения между уровнями бюджетов бюджет­ной системы Российской Федерации административных штрафов;

- прочие изменения, влекущие изменение объёма доходов бюджета города, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Ставропольского края.

Реализация основных направлений налоговой политики города-курорта Пятигорска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов позволит адаптировать планирование и исполнение бюджета города к новым экономическим реалиям, в соответствии с нормами действующего налогового законодательства и будет способствовать росту доходного потенциала города-курорта Пятигорска и его социально-экономическому развитию.

III. Основные направления бюджетной политики

города-курорта Пятигорска на 2020 год и плановый

период 2021 и 2022 годов

Бюджетная политика города-курорта Пятигорска ориентирована на эффективное управление муниципальными финансами, что является одним из базовых условий для устойчивого развития экономики и социальной стабильности в городе-курорте Пятигорске, минимизации рисков несбалансированности бюджета города. Это позволит достичь конечной цели бюджетной политики города-курорта Пятигорска, состоящей в улучшении условий и качества жизни населения, адресном решении социальных проблем, повышении качества государственных и муниципальных услуг, стимулировании экономического развития.

Основными направлениями бюджетной политики города-курорта Пятигорска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов являются:

1. Концентрация ресурсов на достижении результатов мероприятий муниципальных программ города-курорта Пятигорска, направленных на достижение соответствующих результатов региональных проектов (программ) в рамках реализации национальных (федеральных) проектов (программ), - является приоритетным направлением бюджетной политики города-курорта Пятигорска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

 Достижение целей муниципальных программ города-курорта Пятигорска обеспечивается реализацией входящих в них мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

В целях организации эффективной системы мониторинга реализации муниципальных программ города-курорта Пятигорска обеспечивается:

обособление мероприятий региональных проектов (программ) в качестве отдельных структурных элементов муниципальных программ города-курорта Пятигорска и учет бюджетных ассигнований на их реализацию по отдельным кодам бюджетной классификации;

увязка направлений расходов бюджета города с результатами региональных проектов (программ), позволяющая осуществлять контроль за использованием бюджетных средств на реализацию федеральных (региональных) проектов.

В 2020 - 2022 годах предлагается обеспечить:

выплату минимального размера оплаты труда, устанавливаемого на федеральном уровне в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения за II квартал предыдущего года, в организациях бюджетной сферы;

поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - указы Президента Российской Федерации);

ежегодную индексацию заработной платы работников организаций бюджетной сферы, за исключением отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации.

Учитывая, что на реализацию региональных проектов (программ) необходим значительный объем бюджетных средств, потребуется принятие дополнительных мер по оптимизации бюджетных расходов и усилению муниципального финансового контроля за эффективным использованием бюджетных средств.

2. Повышение эффективности расходования бюджетных средств.

С целью обеспечения эффективности расходования бюджетных средств будут приниматься меры, направленные на:

проведение инвентаризации мероприятий муниципальных программ города-курорта Пятигорска с целью включения в них в качестве целевых показателей достижение целей и результатов региональных проектов (программ);

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления города-курорта Пятигорска, установленных Правительством Ставропольского края;

оптимизацию сети муниципальных учреждений города-курорта Пятигорска с сохранением качества и доступности государственных и муниципальных услуг;

привлечение к оказанию услуг в социальной сфере, предоставляемых населению города-курорта Пятигорска, организаций негосударственного сектора экономики;

своевременное проведение конкурсных процедур и сокращение неэффективных расходов;

внедрение и применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, устанавливающих единые принципы и основания осуществления контрольной деятельности, права и обязанности должностных лиц органов контроля и объектов контроля, закрепляющих риск-ориентированные подходы к планированию контрольной деятельности, а также правила досудебного обжалования решений и действий (бездействия) органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и их должностных лиц;

повышение эффективности межбюджетных отношений. Развитие взаимоотношений с органами государственной власти должно быть по-прежнему направлено на активное привлечение в город-курорт Пятигорск межбюджетных трансфертов. В связи с чем, органам местного самоуправления города-курорта Пятигорска необходимо обеспечивать своевременную защиту в соответствующих отраслевых министерствах и ведомствах заявок и предложений по участию города-курорта Пятигорска в государственных программах, конкурсах и проектах, направленных на выделение дополнительных межбюджетных трансфертов, а также добиваться финансового обеспечения переданных городу-курорту Пятигорску государственных полномочий за счет средств краевого бюджета в полном объеме;

проведение бюджетной политики города-курорта Пятигорска, направленной на недопущение формирования просроченной кредиторской задолженности.

3. Обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса, доступности информации о муниципальных финансах города-курорта Пятигорска.

Повышению уровня открытости и прозрачности бюджетного процесса будет способствовать дальнейшее совершенствование механизмов предоставления информации о бюджетном процессе и бюджетном устройстве для граждан с учетом современных требований к визуализации информации и интерактивности. Обеспечение публичности процесса управления общественными финансами позволит сохранить достигнутые позиции в оценке открытости бюджетных данных.

Реализация основных направлений бюджетной политики будет способствовать устойчивому экономическому развитию города-курорта Пятигорска, поддержанию стабильности бюджета города, повышению эффективности бюджетной системы на местном уровне.